

GPP4Growth

- Ενημέρωση Πολιτικής A2.1b

Τι είναι οι ΠΔΣ?

Οι Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις (ΠΔΣ) είναι η διαδικασία με την οποία οι δημόσιες αρχές επιδιώκουν να προμηθευθούν αγαθά, υπηρεσίες και έργα με μειωμένες περιβαλλοντικές επιπτώσεις καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους σε σύγκριση με αγαθά, υπηρεσίες και έργα με την ίδια βασική λειτουργία που διαφορετικά θα προμηθευόταν.

Τι είναι το GPP4Growth?

Το GPP4Growth συγκεντρώνει την εμπειρία και τις πρακτικές εννέα δημόσιων φορέων από ολόκληρη την ΕΕ προκειμένου να βελτιωθεί η ικανότητα των δημόσιων οργανισμών να εφαρμόσουν πολιτικές που προωθούν την οικολογική καινοτομία και την πράσινη ανάπτυξη μέσω των «Πράσινων Δημόσιων Συμβάσεων» (ΠΔΣ). Το 14% του συνολικού ΑΕΠ της ΕΕ καταναλώνεται από τις δημόσιες αρχές της Ευρώπης. Αυτή η δημόσια δαπάνη για αγαθά, υπηρεσίες και έργα εκτιμάται συνολικά σε 1,8 τρισεκατομμύρια ευρώ ετησίως. Αυτή η ουσιαστική αγοραστική δύναμη της δημόσιας αρχής μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την τόνωση της οικοκαιοτομίας, της αποδοτικότητας των πόρων και της πράσινης ανάπτυξης με την προώθηση αγαθών και υπηρεσιών φιλικών προς το περιβάλλον και από αποψη πόρων.

Συνοπτική έκθεση σε όλες τις GPP4Growth Συνεδριάσεις Εταίρων



Περίληψη των κυριότερων σημείων

Στο πλαίσιο του σχεδίου GPP4Growth, πραγματοποιήθηκαν 54 συναντήσεις με εμπλεκόμενους φορείς σε όλες τις περιφέρειες εταίρων. Κατά τη διάρκεια αυτών των συναντήσεων, οι δημόσιοι φορείς της πλευράς του αγοραστή και οι ιδιωτικοί φορείς στην πλευρά του δυνητικού προμηθευτή συζήτησαν την εφαρμογή πρακτικών ΠΔΣ στις περιφέρειές τους. Αυτός ο άμεσος διάλογος μεταξύ των ενδιαφερομένων θεωρείται ως ένα κρίσιμο βήμα για την ανάπτυξη ενημερωμένων σχεδίων δράσης για το έργο GPP4Growth. Ορισμένα κοινά θέματα και συστάσεις προέκυψαν καθόλη τη διάρκεια αυτών των συναντήσεων, μεταξύ των οποίων: η σημασία της ανταλλαγής γνώσεων, η ανάγκη για πρακτικά εργαλεία κοστολόγησης του κύκλου ζωής, η σημασία της υποστήριξης υψηλού επιπέδου στους οργανισμούς για τις ΠΔΣ και ούτω καθεξής. Το παρόν έγγραφο περιγράφει εν συντομία τα πιο κοινά σημεία που προέκυψαν από τις 54 συνεδριάσεις των ενδιαφερομένων μερών.

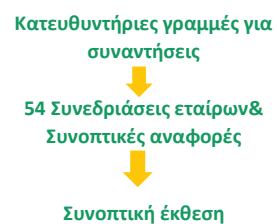
Εισαγωγή

Η ενότητα A2.1 του σχεδίου GPP4Growth απαιτούσε οι εννέα οργανώσεις εταίρων GPP4Growth να διοργανώσουν έξι συνεδριάσεις ενδιαφερομένων. Σε αυτές τις συνεδριάσεις συμμετείχαν εκπρόσωποι του δημόσιου τομέα οι οποίοι θα έχουν ως καθήκον την εφαρμογή και την παρακολούθηση των πρακτικών ΠΔΣ στις διαδικασίες προμηθειών τους και από εκπροσώπους του ιδιωτικού τομέα που ενδέχεται να υποβάλουν προσφορές που πληρούν τις απαιτήσεις των ΠΔΣ στο μέλλον.

Για να διευκολυνθεί η οργάνωση των 54 συνεδριάσεων των ενδιαφερομένων μερών και να εξασφαλισθεί ένας βαθμός συνοχής μεταξύ των αποτελεσμάτων των συναντήσεων, καταρτίστηκαν κατευθυντήριες γραμμές και συμφωνήθηκαν εκ των προτέρων κοινά θέματα για καθεμία από τις έξι συνεδριάσεις σε κάθε περιφέρεια εταίρου.

Μετά από κάθε συνεδρίαση των ενδιαφερομένων, κάθε οργανισμός-εταίρος της GPP4Growth συνέταξε στη συνέχεια μια «συνοπτική έκθεση» με βάση αυτή τη συνάντηση. Οι έξι συνοπτικές εκθέσεις από κάθε περιοχή διαβίβαστηκαν στη συνέχεια στο Υπουργείο Γεωργίας, Κτηνοτροφίας, Αλιείας και Αειφόρου Ανάπτυξης στην Περιφερειακή Κυβέρνηση της Ανδαλουσίας (εταίρος GPP4Growth), ο οποίος χρησιμοποίησε αυτές τις συνοπτικές εκθέσεις για να ετοιμάσει μια συνολική έκθεση σύνθεσης. Αυτή η συγκεφαλαιωτική έκθεση αντικατόπτριζε τα κοινά και κρίσιμα θέματα, θέματα και συστάσεις που προέκυψαν από τις 54 συνεδριάσεις των ενδιαφερομένων μερών.

Το παρόν έγγραφο περιγράφει πρώτα το ποσό των συμμετεχόντων που παρακολούθησαν τις συνεδριάσεις των ενδιαφερομένων κατά τη διάρκεια καθενός από τα έξι εξάμηνα της πρώτης φάσης του έργου GPP4Growth. Ο συνολικός αριθμός των συμμετεχόντων στο συνέδριο για κάθε εξάμηνο παρέχεται μαζί με μια ποσοστιαία ανάλυση που δείχνει πόσοι συμμετέχοντες προέρχονταν από τον δημόσιο τομέα και πόσοι ήταν από τον ιδιωτικό τομέα. Στη συνέχεια, περιγράφονται τα πιο κοινά σημεία που προκύπτουν από τις 54 συναντήσεις. Τέλος, παρέχεται μια μικρή επισκόπηση της ικανοποίησης των ενδιαφερομένων με τις ίδιες τις συναντήσεις.



Σύνταξη των συνεδριάσεων των εταιρών

Θέμα του εξαμήνου	Συνολικός αριθμός συμμετεχόντων στις συνεδριάσεις	% από το ΔΗΜΟΣΙΟ ΤΟΜΕΑ	% από ΙΔΙΩΤΙΚΟ ΤΟΜΕΑ
ΕΞΑΜΗΝΟ 1 Εισαγωγική συνάντηση των εταιρών για να θέσουν τις βάσεις για συνεργασία κατά τη διάρκεια και μετά το έργο GPP4Growth.	236	75%	25%
ΕΞΑΜΗΝΟ 2 Παράγοντες που επηρεάζουν τη συμμετοχή των επιχειρήσεων σε πράσινες προσφορές και τις απόψεις των επιχειρήσεων σχετικά με τις πράσινες συμβάσεις που έχουν εφαρμοστεί και σχετικά με τις περιπτώσεις εφαρμογής των ΠΔΣ από τις περιφερειακές δημόσιες αρχές.	236	56%	44%
ΕΞΑΜΗΝΟ 3 Οικολογικά σήματα που ορίζονται ως μέθοδος πιστοποίησης περιβαλλοντικών επιδόσεων.	242	82%	18%
ΕΞΑΜΗΝΟ 4 Προτάσεις σε τομείς για την αξιολόγηση του κόστους κύκλου ζωής προϊόντων και υπηρεσιών.	116	80%	20%
ΕΞΑΜΗΝΟ 5 Διαδικασίες παρακολούθησης και αξιολόγησης πράσινων συμβάσεων.	267	85%	15%
ΕΞΑΜΗΝΟ 6 Εφαρμογή του σχεδίου δράσης GPP4Growth.	142	73%	27%

Κοινά σημεία από συναντήσεις των εταιρών

Κοινή χρήση της γνώσης

Το κύριο θέμα που προέκυψε από τις συναντήσεις των ενδιαφερομένων ήταν η ανάγκη να μοιραστούν οι γνώσεις σχετικά με τις ΠΔΣ. Η διάδοση πληροφοριών σχετικά με τις πρακτικές και την επιτυχία των ΠΔΣ μπορεί να εξαλείψει το μυστήριο και το φόβο γύρω από τις ΠΔΣ τόσο για το προσωπικό των δημόσιων φορέων που είναι επιφορτισμένο με την προσθήκη πράσινων κριτηρίων στις διαδικασίες προμηθειών τους όσο και για τις ιδιωτικές επιχειρήσεις που επιθυμούν να υποβάλουν προσφορές είναι ένα απαραίτητο στοιχείο. **Δείγματα εγγράφων διαγωνισμού** που ικανοποιούσαν με επιτυχία ορισμένα πράσινα κριτήρια και μελέτες περιπτώσεων που εξηγούν επιτυχείς **κοινές πρωτοβουλίες προμηθειών** ήταν δύο μορφές πληροφοριών που θα μπορούσαν να κυκλοφορήσουν, όπως πρότειναν οι εταιρείες. Η ίδρυση **περιφερειακών δικτύων** και / ή τακτικών συναντήσεων όπου ιδιωτικές επιχειρήσεις μπορούν να αλληλεπιδράσουν με δημόσιους φορείς για να μάθουν περισσότερα σχετικά με τις απαιτήσεις των ΠΔΣ τους αναφέρονται επίσης σε αρκετές εκδηλώσεις των εταιρών. Τέτοιες συναντήσεις θα μπορούσαν επίσης να βοηθήσουν τους δημόσιους αγοραστές να μάθουν ποια είναι οι **δυνατότητες «πράσινης» δυνατότητας που διατίθενται από την αγορά.**

Υποστήριξη υψηλού επιπέδου

Το ζήτημα της υποστήριξης υψηλού επιπέδου για τις ΠΔΣ στους δημόσιους φορείς προβλήθηκε σε διάφορες συνεδριάσεις των εταιρών σε διάφορες περιφέρειες εταιρών. Η έλλειψη πολιτικών κινήτρων γύρω από τις ΠΔΣ θεωρείται ότι αποτελεί πραγματικό εμπόδιο για τις ΠΔΣ. Η υποστήριξη των ΠΔΣ από τους **πολιτικούς** και τη **διαχείριση υψηλού επιπέδου** στο πλαίσιο των δημόσιων φορέων είναι κρίσιμη, δεδομένου ότι αυτοί οι ενδιαφερόμενοι υποστηρίζουν ορισμένες συστάσεις πολιτικής, εγκρίνουν τη χρηματοδότηση σχεδίων κ.ο.κ. Η υποστήριξη υψηλού επιπέδου από πολιτική, οικονομική, οικοδόμηση ικανοτήτων και ακόμη και από νομική άποψη (σχετικά με οποιαδήποτε αναγκαία αποσαφήνιση του νόμου περί δημοσίων συμβάσεων) είναι όλες κρίσιμες για την επιτυχία των ΠΔΣ να γίνει η συνήθης προσέγγιση στους δημόσιους οργανισμούς.



Συνάντηση στο Πανεπιστήμιο Πατρών, Ελλάδα



Συνάντηση στο Μιλάνο, Περιφέρεια της Λομβαρδίας, Ιταλία

Ηλεκτρονική πλατφόρμα

Κάτι που ανέκυψε επανειλημμένα στις συναντήσεις των ενδιαφερομένων και το οποίο θα βοηθούσε σίγουρα στην ανταλλαγή γνώσεων και εμπειριών όπως περιγράφεται παραπάνω, είναι η **δημιουργία και η συντήρηση μιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας ΠΔΣ**. Μαζί με την κοινή χρήση γνώσεων ΠΔΣ, μια τέτοια πλατφόρμα θα μπορούσε επίσης να χρησιμοποιηθεί για τη **μείωση του γραφειοκρατικού φόρτου** στο δημόσιο προσωπικό, μέσω της ψηφιακής διαχείρισης ορισμένων διαδικασιών προμηθειών, και ιδίως των πολλαπλών αλληλεπιδράσεων με μελλοντικούς προμηθευτές κατά την υποβολή προσφορών και την ανάθεση συμβάσεων. Προτάθηκε επίσης ότι η πλατφόρμα θα μπορούσε να περιέχει **βάση δεδομένων προμηθευτών και τα πράσινα διαπιστευτήρια τους** δείχνοντας ποια προϊόντα ή υπηρεσίες έχουν στη διάθεσή τους, τα οποία έχουν ήδη πιστοποιηθεί με ορισμένα οικολογικά σήματα και ούτω καθεξής. Τα πράσινα κριτήρια της ΕΕ για διάφορες κατηγορίες προϊόντων θα μπορούσαν να έχουν πρόσβαση μέσω αυτής της πλατφόρμας παράλληλα με οποιαδήποτε **εργαλεία κοστολόγησης κύκλου ζωής** (περισσότερα σχετικά με αυτό) και **δείγματα πράσινων εγγράφων προμηθειών** θα μπορούσαν να παρασχεθούν, καθιστώντας την πλατφόρμα πρακτικό εργαλείο για το δημόσιο προσωπικό που επιθυμεί να κάνει τη διαδικασία προμηθειών πιο πράσινη.

Με τη δημοσίευση και την προώθηση των αιτήσεων για προσφορές σε αυτήν την πλατφόρμα θα μπορούσε επίσης να γίνει μια **ενιαία θυρίδα για ιδιωτικές επιχειρήσεις** που θα μπορούσαν να μάθουν για τις ΠΔΣ, να επιδείξουν τη δική τους καταλληλότητα όσον αφορά τις ΠΔΣ μέσω οικολογικών σημάτων, για παράδειγμα, και να βρουν επίσης ευκαιρίες ΠΔΣ για να υποβάλουν προσφορά.

Δημιουργία ικανοτήτων δημόσιου και ιδιωτικού τομέα

Παράλληλα με την ανταλλαγή γνώσεων και ίσως με μια ηλεκτρονική πλατφόρμα για να βοηθήσει σε αυτό, η πραγματική **κατάρτιση του προσωπικού στον τομέα των ΠΔΣ** προέκυψε αρκετές φορές κατά τις συνεδριάσεις των εταιρών. Σημειώθηκε σε ορισμένες συνεδριάσεις ότι το κράτος θα πρέπει να υποστηρίξει την ανάπτυξη ικανοτήτων του δημόσιου προσωπικού μέσω κατάλληλης κατάρτισης, εάν το προσωπικό αυτό αναμένεται να εφαρμόσει και να παρακολουθεί όλο και περισσότερο τις πρακτικές ΠΔΣ στο μέλλον. Αναφέρθηκε επίσης ότι το κράτος θα πρέπει να είναι πρόθυμο να φιλοξενήσει και να **υποστηρίξει κοινές επιχειρήσεις προμηθειών σε μικρότερους δημόσιους φορείς** όπου ο τεράστιος αριθμός προσωπικού προμηθειών μπορεί να μην είναι αρκετά υψηλός ώστε να ενσωματώνει και να παρακολουθεί επιτυχώς τις ΠΔΣ. Η δημιουργία ικανοτήτων μεταξύ των προμηθευτών προβλήθηκε επίσης ως σημαντικό ζήτημα. Θα ήταν περιττό οι αγοραστές μιας αγοράς να είναι άρτια εξοπλισμένοι, ζητώντας πιο φιλικές προς το περιβάλλον επιλογές, εάν οι δυνητικοί προμηθευτές δεν γνωρίζουν απλώς πώς να ανταποκριθούν σε ένα τέτοιο αίτημα. **Οι ιδιωτικές επιχειρήσεις ενδέχεται να χρειάζονται κατάρτιση σχετικά με τον τρόπο διοικητικής και πρακτικής συμμόρφωσης με τα πράσινα κριτήρια** ανάθεσης που ενδεχομένως δεν γνωρίζουν. Μπορεί να απαιτείται διαρκής διάλογος μεταξύ των προμηθευτών και των δημόσιων φορέων για τη βελτίωση της ικανότητας των προμηθευτών να ανταγωνίζονται για ευκαιρίες ΠΔΣ μακροπρόθεσμα μέσω μικρότερων σταδίων βραχυπρόθεσμα. Μια **σταδιακή και συνεργατική** προσέγγιση για την εκπόνηση ΠΔΣ συνιστάται σε ορισμένες εκδηλώσεις των ενδιαφερομένων μερών.

Εργαλεία κοστολόγησης κύκλου ζωής (LCC)

Η ανάγκη για **πρακτικά, εύκολα διαθέσιμα εργαλεία κοστολόγησης κύκλου ζωής (Life Cycle Costing - LCC)** για διάφορα προϊόντα και υπηρεσίες προβλήθηκε κατά τη διάρκεια πολλών συνεδριάσεων των εταιρών. Η κατανόηση της προσέγγισης LCC συμβάλλει στην υπέρβαση ενός από τα αρχικά βασικά εμπόδια στις ΠΔΣ, την άποψη ότι οι πιο πράσινες επιλογές είναι ακριβότερες. Το LCC μπορεί να δείξει ότι, μακροπρόθεσμα, αυτό δεν συμβαίνει απαραίτητα. Οι υπάρχουσες μέθοδοι και εργαλεία LCC μπορούν να αποτελέσουν ένα άλλο μέρος των πρωτοβουλιών κοινής χρήσης γνώσεων που αναφέρθηκαν προηγουμένως. Εντούτοις, η **υποστήριξη της ανάπτυξης αντικειμενικών και αξιόπιστων μεθόδων LCC για περισσότερες κατηγορίες προϊόντων** απαιτείται επίσης εάν η προσέγγιση LCC πρόκειται να αποτελέσει την τυπική προσέγγιση μεταξύ των αγοραστών και να αποδειχθεί η αποτελεσματικότητά της. **Η προώθηση της προσέγγισης LCC στους προμηθευτές είναι επίσης σημαντική**, ώστε να μπορούν να παρέχουν τις σχετικές πληροφορίες στις προσφορές τους.

Η αυξανόμενη συνειδητοποίηση σχετικά με το LCC θα φέρει επίσης στο προσκήνιο τις έννοιες που σχετίζονται με τις ΠΔΣ στο μυαλό των αγοραστών και των προμηθευτών. (συνέχεια στην επόμενη σελίδα ...)



Συνάντηση στο Lodz, Lodzkie, Πολωνία



Συνάντηση στην Αμβέρσα του Βελγίου



Συνάντηση στη Σεβίλλη, Ανδαλουσία, Ισπανία



Συνάντηση στη Jelgava, Περιφέρεια Zemgale, Λετονία



Συνάντηση στη Στάρα Ζαγόρα, Βουλγαρία

Τα εργαλεία κοστολόγησης κύκλου ζωής (LCC) συνέχεια..

Παραδείγματα αυτών θα ήταν η σημασία της **ποιότητας και της μακροζωίας** των προϊόντων. Τα φτηνά προϊόντα που φθείρονται εύκολα και πρέπει να αντικατασταθούν είναι το απόλυτο αντίθετο σε ό, τι επιθυμεί να αποκτήσει η ΠΔΣ όσον αφορά την αποδοτικότητα των πόρων. Ομοίως, τα προϊόντα **χρηματοδοτικής** μίσθωσης και όχι η αγορά, η χρησιμοποίησή τους και η απόρριψή τους μπορεί επίσης να αποτελέσουν μια κατάλληλη στρατηγική για ορισμένες κατηγορίες προϊόντων και θα βοηθήσουν την αγορά να μετακινηθεί σε ένα λιγότερο δαπανηρό και πιο κυκλικό μοντέλο συνολικά. **Η διδασκαλία του κοινού σχετικά με το LCC** μπορεί επίσης να συμβάλει στην αύξηση της συνολικής ζήτησης πιο βιώσιμων προϊόντων στην αγορά, ενθαρρύνοντας έτσι τις ιδιωτικές επιχειρήσεις να προμηθεύουν πιο οικολογικές επιλογές.

Παρακολούθηση ΠΔΣ

Ένα άλλο σημαντικό ζήτημα που προέβλεπαν οι εταίροι εν μέρη ήταν η ανάγκη παρακολούθησης των ΠΔΣ. **Ο έλεγχος μετά** τις δημόσιες συμβάσεις από δημόσιους φορείς (οι αγοραστές) προτάθηκε ως κρίσιμος παράγοντας για την αποτελεσματική εφαρμογή των ΠΔΣ. Αυτό θα εξασφάλιζε ότι οι προμηθευτές υλοποιούν τις πράσινες δεσμεύσεις που υποσχέθηκαν στις προσφορές τους. Δεν θα υπήρχε μεγάλη χρησιμότητα για την ανταλλαγή γνώσεων, τη συγκέντρωση υποστήριξης υψηλού επιπέδου, το σχεδιασμό και τη διατήρηση μιας χρήσιμης ηλεκτρονικής πλατφόρμας για τις ΠΔΣ και ούτω καθεξής, εάν δεν μετρήθηκε ο πραγματικός αντίκτυπος των ΠΔΣ ώστε να αποδειχθεί η αξία των ΠΔΣ.

Θα πρέπει επίσης να **παρακολουθείται η εφαρμογή των ΠΔΣ**. Η μέτρηση, η σύγκριση και ο εορτασμός επιτυχημένων περιπτώσεων υλοποίησης των ΠΔΣ σε δημόσιους οργανισμούς μπορεί να λειτουργήσει ως κινητήριος παράγοντας που θα ενθάρρυνε περισσότερες οργανώσεις να εφαρμόζουν πρακτικές ΠΔΣ στις διαδικασίες προμηθειών τους.



Συνάντηση στο Δουβλίνο, Ιρλανδία



Συνάντηση στη Μάλτα

Αξιολόγηση των συνεδριάσεων των ενδιαφερομένων μερών GPP4Growth

Το 97% των συμμετεχόντων περιέγραψε το επίπεδο ικανοποίησής τους στις συναντήσεις των ενδιαφερομένων ως «ικανοποιητικό» ή «πολύ ικανοποιητικό». Το 93% δήλωσε ότι, κατά τη διάρκεια των συνεδριάσεων, τα προβλήματά τους αντιμετωπίστηκαν και / ή επιλύθηκαν οι αμφιβολίες τους. Η πλειοψηφία των συμμετεχόντων (96% +) συμφώνησε ότι: οι συναντήσεις ήταν αρκετά συμμετοχικές. είχαν κάνει χρήσιμες επαγγελματικές επαφές για την καθημερινή τους εργασία και οι γνώσεις που αποκτήθηκαν είχαν εφαρμογή στην καθημερινή τους εργασία. Το 89% των συμμετεχόντων πιστεύει ότι ο αριθμός των συναντήσεων (έξι σε κάθε περιοχή εταίρου) ήταν κατάλληλος για την ανάπτυξη των Σχεδίων Δράσης. Το 96% των συμμετεχόντων δήλωσε ότι θα συμμετάσχουν ξανά σε έργα όπως το GPP4Growth.



ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ

Χρήστος Μπούρας,
Πανεπιστήμιο Πατρών
Κτίριο Α', Πανεπιστήμιο
Πατρών, 26504, Ρίο
(Πάτρα)
Τηλ: 302 610 996 651
Email:
bouras@ceid.upatras.gr

Περισσότερες Πληροφορίες

Αυτή η ενημέρωση πολιτικής παρέχεται από το Πανεπιστήμιο Πατρών και βασίζεται σε έκθεση του Περιφερειακού Οργανισμού Οικονομικής Ανάπτυξης της Στάρα Ζαγόρα (SZREDA), εταίρου του GPP4Growth. Η πλήρης αναφορά ονομάζεται 'Συνοπτική έκθεση για το διαπεριφερειακό εργαστήριο πάνω σε οίκο-ετικέτες και μη αποκλειστικές πρακτικές ΠΔΣ' και διατίθεται κατόπιν αιτήματος.

Επισκεφθείτε το www.interregeurope.eu/gpp4growth για περισσότερα σχετικά με το GPP4Growth.