

Analisi del contesto regionale dell'Umbria

Sostenere lo sviluppo dei centri di riuso nelle regioni partecipanti





Cronologia del documento

Version	Status	Date
1	Versione finale	Marzo 2020

Indice

1.	Executive summary	4
2.	Breve descrizione del progetto e degli obiettivi di SUBTRACT	7
3.	Sintesi dei risultati del questionario regionale	8
4.	Stato dell'arte dei Centri di Riuso in Umbria.....	10
4.1	Territorio regionale	10
4.2	Contesto normativo nazionale.....	12
4.3	Norme regionali sui Centri di Riuso.....	15
4.4	Centri di Riuso attivati e programmati in Umbria.....	18
4.4.1	Centro di Riuso comunale di Perugia.....	18
4.4.2	Centro di Riuso intercomunale di Marsciano	20
4.4.3	Altre iniziative di Riuso attive nella regione.....	21
5.	Stakeholder regionali del progetto.....	22
6.	Raccolta dati.....	23
7.	Aspetti finanziari	25
8.	Cosa migliorare	26
9.	Barriere e opportunità per i Centri di Riuso	27
	Buone pratiche	28
	Cooperativa Sociale Insieme - Gestione di centri comunali per la raccolta dei rifiuti urbani.....	28
	Software per la gestione e il monitoraggio centri di riuso dell'Emilia-Romagna.....	30
	Il progetto "SOLIDO" per il recupero delle eccedenze alimentari.....	32



1. Executive summary

Reuse is one of the pillars of the circular economy. In Umbria the separate waste collection during recent years has seen a constant and important growth, both because there is an increase in citizens sensitive to environmental issues and because there are more actors and stakeholders who play a useful role in building a circular and sustainable regional economy. In order to strengthen this path at European and national level from 2015 onwards, several legislative initiatives have been issued to promote re-use also in the area of municipal waste. At the regional level, rules have been published to identify objectives and establish methods of the implementation of reuse centres and with earmarked regional funds also their construction has been co-financed, starting in 2016. Two reuse centres are currently active and operational in Umbria, one municipal centre in Perugia, the capital of the region, and another inter-municipal centre in Marsciano, serving 4 municipalities. Both have just started their activity and present some logistical and management criticalities, which however represent a useful starting point to think about how to improve and strengthen these structures. Both centres have however registered interest and potential above initial expectations.

The two reuse centres active in Umbria have two similar management models that provide for the entrusting of the centre to associations, cooperatives and charities by means of a call for tenders. The withdrawal of goods in one case is free, in the other customers pay a lump sum for the different categories of goods. The proceeds are used to supplement the cost of management of the centres but is in any case only a small fraction of the real costs of the centre.

The institution of the reuse centres in Umbria has been financed through regional funds. However, the financing is limited to the construction or restructuring of the necessary buildings and the creation of the infrastructure and does not refer to the costs of management, promotion and upgrading of the centres themselves. This type of expenditure today remains on the shoulders of the municipal administrations. There is presently not much clarity as to how and whether more economically sustainable management models can be developed. In this sense, the recent tariff change imposed by the national agency ARERA, which allows the operators to count among the efficient costs with which to compose the waste tariff, also those due to the implementation of campaigns and other activities aimed at the prevention of waste production, can come to the rescue.

During the regional kick-off workshop of the SUBTRACT Project in Umbria, Giuseppe Rossi, director of AURI, delivered an overview of the project presenting the results of the questionnaire on reuse centers that was previously submitted to the stakeholders via an online platform and gave start to the debate on the state of the art of reuse in Umbria. The survey not only called for the necessary regulatory adjustments at national and regional level, in particular the elimination of the rule under the present regulation that forbids to repair goods that are being brought to a reuse center, but also showed that there was still a lack of knowledge about the existence of reuse centres and the need to work on communication and advertising, with the proposal also to use an online platform that allows users to consult the available products. The need for up-to-date and modern traceability systems and the wish to further develop a long-term economic strategy beyond regional funding for the creation of reuse centres was also highlighted.



This Regional Background Analysis presents in detail the results of the questionnaire SUBTRACT submitted to its stakeholders online in all languages of the project. 37 stakeholders responded to the Italian version and underlined, as mentioned above, the need to better communicate the existence of reuse centres, the need to bring together reuse and repair, they consider the traceability a priority, the economic sustainability, they propose a door-to-door service for collecting goods and an online platform to present objects available at the centre. In general the Region of Umbria needs to take a more active role be it in the overall planning of the dislocation, the quality control of incoming goods and the monitoring. The results of the questionnaire provide a helpful basis for the work program of AURI in SUBTRACT and the impulses it needs to give through its Territorial Plan for the management of urban waste to the reuse policies of the Region of Umbria.

One aspect that deserves mentioning is that none of the 37 stakeholders every has used a reuse centre be it as a provider of goods be it as a customer. This demonstrates clearly that rendering them attractive and “cool” has to start from those who plan them, organize, finance and manage them, working in concentric circles outward. A big job for creative communication.

In general the strengths can be identified in the public sector’s awareness of the importance of having a reuse policy in place. This awareness is based on the conviction that the waste management system must now be transformed in the logic of a circular economy model. Of particular importance are the social aspects of the initiative that met the attention from all stakeholders.

The weaknesses lie mainly in the lack of a legislative system that facilitates the culture of reuse. To date, national legislation has not yet intervened with instruments that allow to overcome the objective difficulties encountered in the management of reusable goods. Another critical point is the lack of an overall regional strategy as to the distribution and dislocation of reuse centres to cover the whole territory in such a way that in the not too far future citizens can easily reach a reuse centre in their own vicinity. A viable network of reuse centres, of course, depends on their long-term economic viability which is at the centre of SUBTRACT.

As part of the search for good regional practices that are useful for reuse centres and that can be shared at European level, given that the Umbria region does not yet have a rich experience on reuse policies, it was decided to broaden its focus to the entire national sphere. Three good practices were reported in the document, one from Umbria and two from other regions (Emilia-Romagna and Veneto).

In particular from Umbria comes the good practice of the solidarity pantries, with the SOLIDO project, which aims to reduce and avoid the production of food waste from canteens and shops, and to make the reuse of food goods still usable in favour of families in economic difficulty and in collaboration with social services.

From the Emilia-Romagna region comes the regional good practice of the management software dedicated to reuse centres that the regional government has made available free of charge to municipalities that have a reuse centre on their territory. The software is called SUGAR and represents a useful tool to manage, standardize and communicate the results obtained with reuse, and a particularly useful service for municipalities.

Finally, one of the most successful experiences in Italy on reuse comes from the Veneto region, the INSIEME cooperative, which has been dealing with reuse since 1979 and that in 2011, through the





European project Life+ PRISCA, realised the first Reuse Centre in Italy. The cooperative manages currently 13 collection centres where citizens can bring the items they do not use any more. Beside the brick-and-mortar shops INSIEME sells items through an online platform. The items sold online are mainly for traders of second-hand wholesale. A WEEE recycling lab has been developed where workers are trained for the selection of electric/electronic products and their dismantling. Upcycling and repair are increasingly part of the activities developed by the cooperative as part of an educational lab. INSIEME regularly organizes events both on its premises in the city doing conference, seminars, concerts, repair cafés, education sessions.



2. Breve descrizione del progetto e degli obiettivi di SUBTRACT

Il progetto [SUBTRACT](#), un progetto Interreg Europe che si svolgerà da agosto 2019 a gennaio 2023, è incentrato su come aumentare la sostenibilità economica e la competitività dei centri di riuso, attraverso modelli di business innovativi per i beni di seconda mano e attraverso soluzioni eco-innovative, definendo e condividendo le migliori pratiche, rilevando e valutando i criteri di flusso dei materiali, tenendo insieme aspetti sociali, economici ed ambientali.

I Centri di Riuso sono di solito gestiti da PMI, spesso imprese sociali, che ricevono, preparano il riutilizzo e distribuiscono beni che prolungano la vita dei prodotti con importanti impatti sociali e ambientali, promuovendo una visione di economia circolare. Sono un potente veicolo per promuovere la crescita qualitativa, contribuire allo sviluppo del capitale umano e rafforzare la coesione sociale. Per realizzare questa missione i centri di riutilizzo devono avere un modello di business economicamente sostenibile, un tema che è al centro del progetto. SUBTRACT si concentra infatti sulle fasi di post start-up e scaling-up per rendere i centri di riuso efficaci e duraturi, ovvero per avere un flusso costante di merci in entrata e in uscita ben preparato per il riutilizzo, una gestione professionale, una strategia finanziaria adeguata e un'immagine attraente per gli utenti.

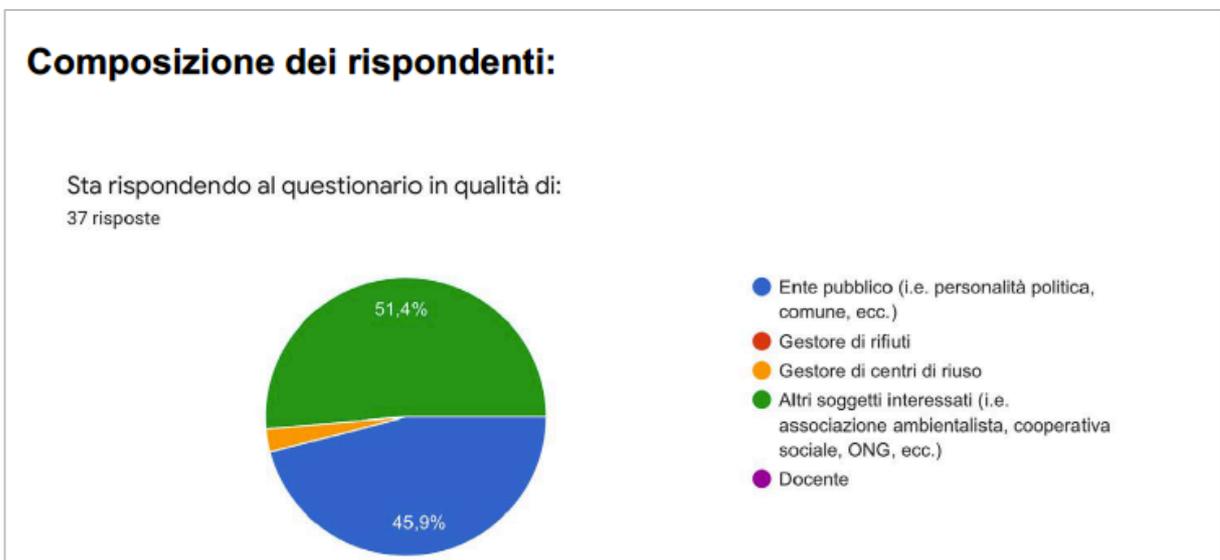
Il progetto ricercherà conoscenze, scambierà esperienze, svilupperà linee guida su come sviluppare tutte le potenzialità dei centri di riutilizzo e renderli competitivi e, attraverso dei piani d'azione, fornirà una guida alle autorità di gestione del FESR e ad altri responsabili politici su come valutare e governare i centri di riutilizzo nel loro territorio. Li rafforzerà nella loro capacità di attuare politiche efficienti per sostenere i centri di riutilizzo nel diventare autosufficienti, valutando la loro gestione, la loro preparazione all'investimento e all'innovazione, misurandone l'impatto. L'elaborazione di principi e modelli di business aiuterà gli attori lungo la catena del riutilizzo (governi regionali e locali, autorità di gestione dei rifiuti, ONG, imprese sociali) a collaborare efficacemente e a rafforzare le reti. Saranno identificate e rese operative misure che rafforzino la prevenzione dei rifiuti e la preparazione alle attività di riutilizzo e favoriscano il contributo dei cittadini. Saranno sviluppate e testate strategie di sensibilizzazione efficaci, modelli di campagne e altre misure adeguate per stimolare l'offerta e la domanda di beni riutilizzabili e renderli attraenti e desiderabili.

 ITALIA	 SLOVENIA	 SPAGNA
 SVEZIA	 FINLANDIA	 AUSTRIA
	 BELGIO	

Figura 1- Consorzio partner

3. Sintesi dei risultati del questionario regionale

Il [questionario di SUBTRACT](#) è stato sottoposto a 37 soggetti tra gli stakeholder regionali, appartenenti a differenti categorie. Dalle risposte fornite emerge che la maggior parte dei rispondenti non ha mai prelevato né portato oggetti in un centro di riuso ed è stata segnalata quasi unanimemente la necessità di una maggiore pubblicizzazione circa l'esistenza dei centri e promozione degli stessi. Di conseguenza, la conoscenza delle realtà legate al riuso si limita al passaparola, che avviene nella maggior parte dei casi nel luogo di lavoro. Gli intervistati sottolineano in particolare la necessità urgente di strutturare campagne pubblicitarie diffuse anche e soprattutto online e tramite social network.



Per quanto riguarda le proposte per delle politiche a livello regionale gli intervistati hanno rimarcato come sia prioritario inserire degli incentivi per l'impiego di persone lontane dal mercato del lavoro ed anche l'utilità di affiancare al centro di riuso un Repair Café (e nel caso in cui non sia possibile una riparazione, l'oggetto potrebbe diventare magazzino per pezzi di ricambio).

Per quanto riguarda invece il tema regolatorio si propone di migliorare la disciplina in particolare per:

- Condizioni di lavoro e di sicurezza del personale;
- Operazioni di riparazione;
- Eventuali agevolazioni agli utenti fruitori dei centri;
- Attribuzione dei prezzi;
- Catalogazione dei beni all'interno dei centri.

Per ciò che concerne invece le priorità a livello nazionale ed europeo gli intervistati propongono di imporre ai centri di riuso finanziati con fondi pubblici il monitoraggio dei beni in entrata/uscita e di fissare

criteri di qualità per la commercializzazione dei prodotti onde evitare che questi vengano venduti con una vita utile breve. Infine si sollecita ulteriormente lo sblocco dei decreti ministeriali su riutilizzo e preparazione per il riutilizzo annunciati dalla 205/10 in sospenso da 8 anni, la definizione degli schemi per l'estensione della garanzia del prodotto EPR per beni durevoli, anche finalizzata al riutilizzo dei beni.

Sugli aspetti che riguardano il quadro economico dal questionario emerge come non si ritenga economicamente sostenibile la gestione affidata ad associazioni e o al volontariato, e che è necessaria una strategia a lungo termine che vada oltre il finanziamento regionale per la creazione dei centri di riuso. Alcune criticità sono state poi evidenziate sulla imposizione dei prezzi o sulla gratuità dei beni riusati, inibendo la sostenibilità economica delle attività, e sull'impossibilità di gestire volumi significativi per l'assenza di stoccaggi adeguati impedendo la sincronizzazione tra la domanda e l'offerta. Infine perplessità sulla sinergia con isole ecologiche, l'adiacenza ai centri di raccolta viene considerato un "escamotage" ma raddoppia invece i costi di intercettazione.

Per quanto riguarda gli aspetti gestionali si rileva in primis l'importanza di un coordinamento regionale dei centri, ma anche come nella maggior parte dei casi è assente sia un servizio di raccolta a domicilio, sia una piattaforma online che permetta la consultazione dei prodotti da parte degli utenti; sia i sistemi di tracciabilità che i sistemi di monitoraggio risultano essere arretrati e non risulta essere in vigore alcun sistema di controllo della qualità all'interno dei centri.

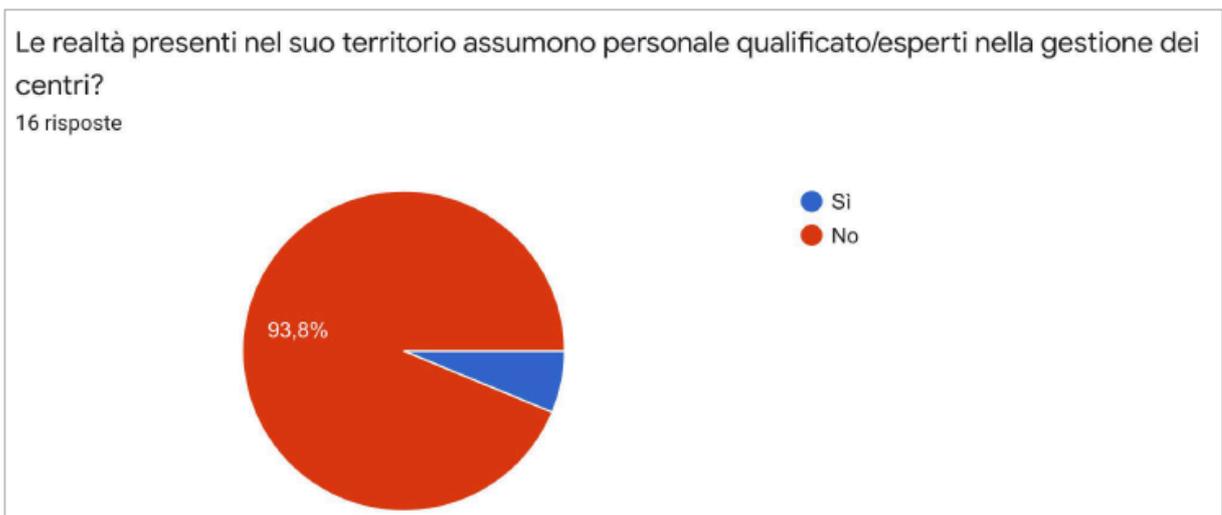


Figura 2 - Una delle domande poste nel questionario



4. Stato dell'arte dei Centri di Riuso in Umbria

4.1 Territorio regionale

La regione Umbria ha una estensione territoriale di 8.456 Km² e una popolazione di 884.640 abitanti. L'AURI (Autorità Umbra Rifiuti e Idrico) è un ente pubblico, forma speciale di cooperazione fra i 92 Comuni della regione e si occupa di pianificazione, programmazione e regolazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani. L'autorità è stata istituita con la legge regionale n. 11 del 17/05/2013 ed ha avviato la propria attività a partire dal 01/04/2017. Il territorio regionale è suddiviso in 4 sub ambiti. In ciascuno di questi è assicurato il servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani affidato, organizzato e svolto in attuazione della normativa nazionale (D.Lgs 152/2006) e regionale (L.R. 11/2009). Tutti i costi per l'espletamento del servizio sono sostenuti da cittadini e dagli operatori economici che usufruiscono di tale prestazione.

Le tabelle seguenti riassumono i principali dati del servizio riferiti all'annualità 2018:

Sub ambito	Popolazione (ab.)	Produzione (kg)	Produzione pro-capite (kg/ab)	Raccolta differenziata (%)
1	130.691	66.204.816	507	58,9
2	371.374	202.777.165	546	64,9
3	157.913	87.358.884	553	52,4
4	224.662	104.181.726	464	72,6
Umbria	884.640	460.522.591	521	63,4

Tabella 1 - Dati principali sulla produzione rifiuti e % di differenziata in Umbria

Sub ambito	Popolazione (ab.)	Rifiuto indifferenziato (kg)	Ingombranti a smaltimento (kg)	Rifiuti cimiteriali (kg)
1	130.691	26.414.060	781.038	3.780
2	371.374	67.321.775	3.855.627	8.588
3	157.913	41.004.382	565.810	0
4	224.662	27.610.357	960.772	900
Umbria	884.640	162.349.574	6.163.246	13.268

Tabella 2 - Dettaglio sui rifiuti indifferenziati in Umbria



La Legge regionale n. 11/2013 assegna alla competenza dell'AURI la predisposizione e l'approvazione del Piano d'ambito per il servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, lo svolgimento delle procedure per l'individuazione del soggetto gestore del servizio, la proposta e la determinazione delle tariffe del servizio di gestione integrata dei rifiuti. Di seguito si illustra la situazione della gestione del servizio nei diversi sub ambiti dell'AURI.

Sub ambito n. 1 (14 Comuni) - Comuni di Citerna, Città di Castello, Costacciaro, Fossato di Vico, Gualdo Tadino, Gubbio, Lisciano Niccone, Monte Santa Maria Tiberina, Montone, Pietralunga, San Giustino, Scheggia e Pascelupo, Sigillo e Umbertide. Attualmente in questi Comuni il servizio è svolto in parte da alcune società (sia pubbliche che private) e in parte dalle stesse municipalità in amministrazione diretta. La procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione integrata dei rifiuti per 15 anni è stata completata, tuttavia l'aggiudicazione attualmente è stata impugnata presso il Consiglio Di Stato.

Sub ambito n. 2 (24 Comuni) - Comuni di Assisi, Bastia Umbra, Bettona, Cannara, Castiglione del Lago, Città della Pieve, Collazzone, Corciano, Deruta, Fratta Todina, Magione, Marsciano, Massa Martana, Monte Castello Vibio, Paciano, Panicale, Passignano sul Trasimeno, Perugia, Piegaro, San Venanzo, Todi, Torgiano, Tuoro sul Trasimeno e Valfabbrica. A seguito dell'espletamento di gara aperta, dal 01/01/2010 l'affidataria del servizio è GEST S.R.I., (costituita da 4 società operative: GESENU S.p.A., TSA S. p. A., SIA S. p. A. e ECOCAVE S.r.l.). La concessione, di durata 15 anni, scade il 31/12/2024.

Sub ambito n. 3 (22 Comuni) - Comuni di Bevagna, Comune di Campello sul Clitunno, Comune di Cascia, Comune di Castel Ritaldi, Comune di Cerreto di Spoleto, Comune di Foligno, Comune di Giano dell'Umbria, Comune di Gualdo Cattaneo, Comune di Montefalco, Comune di Monteleone di Spoleto, Comune di Nocera Umbra, Comune di Norcia, Comune di Poggiodomo, Comune di Preci, Comune di Sant'Anatolia di Narco, Comune di Scheggino, Comune di Sellano, Comune di Spello, Comune di Spoleto, Comune di Trevi, Comune di Vallo di Nera e Comune di Valtopina. Il gestore del servizio integrato, VUS S.p.A., opera in regime di in-house providing. La durata dell'affidamento di 15 anni è stata avviata in data 01/01/2013 e scade in data 31/12/2027.

Sub ambito n. 4 (32 Comuni) - Comuni di Acquasparta, Allerona, Alviano, Amelia, Arrone, Attigliano, Avigliano Umbro, Baschi, Calvi dell'Umbria, Castel Giorgio, Castel Viscardo, Fabro, Ferentillo, Ficulle, Giove, Guardea, Lugnano in Teverina, Montecastrilli, Montecchio, Montefranco, Montegabbione, Monteleone di Orvieto, Narni, Orvieto, Otricoli, Parrano, Penna in Teverina, Polino, Porano, San Gemini, Stroncone, Terni. A seguito dell'espletamento di gara aperta, l'affidataria del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani è il RTI fra ASM Terni S.p.A. e CNS – COSP Tecno Service soc.coop.r.l. La concessione, di durata 15 anni, scade il 31/12/2029.

Il Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) prevede espressamente quale metodo principale di raccolta il "Porta a Porta" esteso su almeno l'80% delle utenze. I vari Piani di Ambito hanno declinato tale prescrizione nei singoli piani operative di raccolta. Ad oggi nella Regione Umbria nella gran parte dei territori si effettua il porta a porta, permangono zone marginali nei quali ancora questo tipo di servizio non è stato completamente attuato.



4.2 Contesto normativo nazionale

Per il settore del riutilizzo il periodo tra il 2015 e l'inizio del 2018 è stato ricco di novità normative. Gli stakeholder delle filiere del riuso hanno trovato nuovi orientamenti e possibilità grazie al collegato ambientale del 2015, alla legge anti spreco, al pacchetto sull'economia circolare dell'Unione Europea e a una tendenza incipiente alla programmazione a livello locale e regionale. A completare il quadro mancano ancora i decreti del Ministero dell'Ambiente su riutilizzo e preparazione per il riutilizzo, senza i quali sono più difficili da applicare alcune delle politiche chiave necessarie allo sviluppo delle filiere. I paragrafi che seguono, tratti in larga parte dal Rapporto sul Riutilizzo del 2018 elaborato da Utilitalia e l'associazione Occhio del Riciclone, offrono uno spaccato sulle principali norme in campo e sul dibattito normativo sul riutilizzo con le novità più significative.

Il Ministero dell'Ambiente, in seguito all'articolo 180 bis inserito nel 2010 nel **D.Lgs 152/2006**, negli ultimi otto anni a più riprese ha elaborato bozze di decreti attuativi finalizzati a definire i requisiti e le procedure necessari a promuovere ed applicare politiche ambientali di riutilizzo e preparazione per il riutilizzo. Tali bozze sono state oggetto di consultazione con gli stakeholder, ma sono tutt'ora in fase di definizione negli uffici del Ministero. Dalle procedure che indicheranno i decreti, in particolare, dipenderanno fattibilità tecnica, operativa ed economica dei centri di riuso e degli impianti di preparazione per il riutilizzo, ovvero di quelle strutture che, messe a regime, consentiranno di reimmettere in circolazione come beni di seconda mano i grandi volumi di oggetti riutilizzabili che oggi, in assenza di opzioni chiaramente descritte dalla normativa, sono destinati a smaltimento o riciclaggio industriale.

D.Lgs 152/06 - Riutilizzo di prodotti e preparazione per il riutilizzo dei rifiuti

La normativa italiana con l'art.180 bis del D.Lgs. 152/2006 prevede che i Comuni promuovano iniziative dirette a favorire il riutilizzo dei prodotti e a tal fine possano individuare appositi spazi per l'esposizione temporanea, per lo scambio tra privati, di beni usati e funzionanti direttamente idonei al riutilizzo.

1. Le pubbliche amministrazioni promuovono, nell'esercizio delle rispettive competenze, iniziative dirette a favorire il riutilizzo dei prodotti e la preparazione per il riutilizzo dei rifiuti. Tali iniziative possono consistere anche in:

- a) uso di strumenti economici;
- b) misure logistiche, come la costituzione ed il sostegno di centri e reti accreditati di riparazione/riutilizzo;
- c) adozione, nell'ambito delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, di idonei criteri, ai sensi dell'art. 83, comma 1, lettera e) , del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, e previsione delle condizioni di cui agli articoli 68, comma 3, lettera b) , e 69 del medesimo decreto; a tale fine il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare adotta entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente disposizione i decreti attuativi di cui all'art. 2 del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare in data 11 aprile 2008, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 107 dell'8 maggio 2008;
- d) definizione di obiettivi quantitativi;
- e) misure educative;
- f) promozione di accordi di programma.



Il Collegato Ambientale del 2015: novità su incentivi e centri di raccolta

La legge 28 dicembre 2015, n. 221, pubblicata nella G.U. n. 13 del 18 gennaio 2016 (collegato ambientale) introduce una notevole flessibilità di opzioni per chi intenda intercettare beni o rifiuti riutilizzabili presso i centri di raccolta dei rifiuti urbani. Chi volesse intercettare beni nei centri di raccolta per gestire le seguenti fasi operative e di filiera senza incappare nelle complessità della normativa sui rifiuti, può infatti farlo all'interno del perimetro dei centri di raccolta senza che i beni durevoli vengano considerati rifiuti. Chi invece volesse avvalersi con maggiore facilità dell'integrazione con costi operativi e coperture economiche che sono proprie della raccolta dei rifiuti urbani e allo stesso tempo volesse, in prospettiva, sostenere la filiera con gli incentivi alla preparazione per il riutilizzo (vedi paragrafo 1.3.2) può invece intercettare i beni riusabili considerandoli rifiuti. All'articolo 66 il collegato ambientale stabilisce che:

1. Dopo il comma 1 dell'articolo 180-bis del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 1523, è inserito il seguente:

1-bis. Ai fini di cui al comma 1, i comuni possono individuare anche appositi spazi, presso i centri di raccolta di cui all'articolo 183, comma 1, lettera mm), per l'esposizione temporanea, finalizzata allo scambio tra privati, di beni usati e funzionanti direttamente idonei al riutilizzo. Nei centri di raccolta possono altresì essere individuate apposite aree adibite al deposito preliminare alla raccolta dei rifiuti destinati alla preparazione per il riutilizzo e alla raccolta di beni riutilizzabili. Nei centri di raccolta possono anche essere individuati spazi dedicati alla prevenzione della produzione di rifiuti, con l'obiettivo di consentire la raccolta di beni da destinare al riutilizzo, nel quadro di operazioni di intercettazione e schemi di filiera degli operatori professionali dell'usato autorizzati dagli enti locali e dalle aziende di igiene urbana.

Grazie alla legge 221 del 2015 (collegato ambientale) si apre la prospettiva di incentivi anche per le filiere della preparazione per il riutilizzo (questa opzione di trattamento rifiuti rientra infatti tra le operazioni incentivabili essendo una forma di recupero degli scarti). Modalità, requisiti e livello degli incentivi saranno definiti dai decreti ministeriali previsti dalla norma.

3 "Art. 180 -bis Riutilizzo di prodotti e preparazione per il riutilizzo dei rifiuti.

1. Le pubbliche amministrazioni promuovono, nell'esercizio delle rispettive competenze, iniziative dirette a favorire il riutilizzo dei prodotti e la preparazione per il riutilizzo dei rifiuti. Tali iniziative possono consistere anche in:

a) uso di strumenti economici;

b) misure logistiche, come la costituzione ed il sostegno di centri e reti accreditati di riparazione/riutilizzo;

c) adozione, nell'ambito delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, di idonei criteri, ai sensi dell'art. 83, comma 1, lettera e) , del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, e previsione delle condizioni di cui agli articoli 68, comma 3, lettera b) , e 69 del medesimo decreto; a tale fine il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare adotta entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente disposizione i decreti attuativi di cui all'art. 2 del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare in data 11 aprile 2008, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 107 dell'8 maggio 2008;



- d) definizione di obiettivi quantitativi;
- e) misure educative;
- f) promozione di accordi di programma.

La legge Anti spreco e la divisione tra rifiuti e donazioni

Per quanto riguarda gli abiti usati, l'articolo 14 della legge 166 del 2016 chiarisce ulteriormente la separazione tra rifiuti tessili e donazioni, stabilendo che possono essere considerati donazioni (e quindi non rifiuti) solo gli abiti che i cittadini portano alla sede operativa dell'associazione che li riceve. A partire dal 2016, quindi, chiunque voglia fare raccolte porta a porta di indumenti usati deve disporre di tutte le autorizzazioni necessarie a gestire gli abiti come rifiuti.

In particolare è l'articolo 14 della **Legge 19 Agosto 2016, n. 166**, (in Gazzetta Ufficiale 30 Agosto 2016 n. 202) che definisce quanto segue:

1. Si considerano cessioni a titolo gratuito di articoli e di accessori di abbigliamento usati quelle in cui i medesimi articoli ed accessori siano stati conferiti dai privati direttamente presso le sedi operative dei soggetti donatari.
2. I beni che non sono destinati a donazione in conformità a quanto previsto al comma 1 o che non sono ritenuti idonei ad un successivo utilizzo sono gestiti in conformità alla normativa sui rifiuti di cui al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152.
3. Al fine di contribuire alla sostenibilità economica delle attività di recupero degli indumenti e degli accessori di abbigliamento di cui al comma 1, favorendo il raggiungimento degli obiettivi di cui alla presente legge ed evitando al contempo impatti negativi sulla salute, al punto 8.9.3, lettera a), del sub-allegato 1 dell'allegato 1 al decreto del Ministro dell'ambiente 5 febbraio 1998, pubblicato nel supplemento ordinario n. 72 alla Gazzetta Ufficiale n. 88 del 16 aprile 1998, le parole: «mediante selezione e igienizzazione per l'ottenimento delle seguenti specifiche» sono sostituite dalle seguenti: «mediante selezione e igienizzazione, ove quest'ultima si renda necessaria per l'ottenimento delle seguenti specifiche».

Il Pacchetto sull'Economia Circolare

La nuova Direttiva europea quadro sui rifiuti, approvata nel pacchetto europeo per l'Economia Circolare, prescrive, che gli Stati membri adottino misure che incoraggino il riutilizzo dei prodotti e la creazione di sistemi che promuovano attività di riparazione e di riutilizzo, in particolare per le apparecchiature elettriche ed elettroniche, i tessili e i mobili, nonché gli imballaggi e i materiali e i prodotti da costruzione.

Si dovranno inoltre incoraggiare la disponibilità di pezzi di ricambio recuperati dai prodotti e, comunque, anche di più ricambi per l'aumento delle riparazioni e anche la disponibilità di manuali e istruzioni, informazioni tecniche e altri strumenti, attrezzature e software, che consentano la riparazione e il riutilizzo.



L'Agenzia Europea per l'Ambiente ha pubblicato un Rapporto su come il riutilizzo è praticato in Europa nell'ambito delle politiche di prevenzione della produzione di rifiuti ([Waste prevention in Europe - policies, status and trends in reuse in 2017](#)).

Di particolare interesse è la ricognizione di alcune misure adottate da alcuni Paesi e che possono fungere da riferimento per buone pratiche da diffondere. Per i prodotti da costruzione e demolizione, per esempio, il supporto ai centri e ai mercati per il riutilizzo dei materiali usati da costruzione e le reti per lo scambio di componenti per costruzioni.

Nonostante la priorità riconosciuta dalla direttiva 98/2008/CE, prevenzione e preparazione per il riutilizzo sono le fasi della gerarchia europea meno implementate. La prevenzione in Italia ha trovato spazio nella programmazione nazionale e nella pianificazione regionale in materia di rifiuti, facendo però fatica a passare dal piano delle parole a quello dei fatti. La preparazione per il riutilizzo, invece, non ha ancora trovato spazio né nelle politiche pubbliche né nella pianificazione regionale in materia di rifiuti.

Il Piano d'azione elaborato dalla Commissione europea pone un accento deciso sull'importanza di intervenire a monte della produzione dei rifiuti: sul design dei prodotti, sui processi di produzione e i modelli di consumo. Ad esempio, la Commissione ritiene importante eliminare una serie di ostacoli che impediscono di prolungare la vita utile dei prodotti come l'obsolescenza programmata, l'assenza di pezzi di ricambio o di informazioni tecniche che potrebbero agevolare la riparazione.

Un altro importante tema oggetto di riforma che potrebbe avere – direttamente e indirettamente – ricadute sul mondo del riutilizzo, è quello della Responsabilità Estesa del Produttore (EPR), tenendo conto delle specificità delle diverse filiere e delle normative settoriali esistenti ed estendendo la EPR ad altre filiere dietro consultazione con le categorie interessate. I sistemi basati sull'EPR, in quanto svolgenti attività di pubblico interesse, dovranno garantire il rispetto dei principi e dei requisiti minimi previsti dalla nuova direttiva, in particolare quelli mirati a: trasparenza nella gestione, efficacia nel raggiungimento degli obiettivi ambientali nel rispetto della gerarchia dei rifiuti e controllo interno ed esterno (da parte di un organismo indipendente). I sistemi EPR dovrebbero puntare a migliorare la qualità delle raccolte e del trattamento; essi potranno avere un ruolo propulsore anche nel sostegno alla ricerca per promuovere l'eco-innovazione del sistema e l'eco-progettazione per la riciclabilità e la durabilità, attraverso l'opportuna modulazione dell'eco-contributo.

4.3 Norme regionali sui Centri di Riuso

In Umbria con la **D.G.R. n. 451 del 27.03.2015** è stato adottato il “Programma di Prevenzione e Riduzione della Produzione dei Rifiuti - L.R. n. 11 del 13.05.2009, art. 19” che individua tra le azioni previste la promozione del riuso dei beni ancora utilizzabili attraverso i “centri di riuso”. I Centri del Riuso sono definiti come luoghi idonei al conferimento da parte dei cittadini, di beni o oggetti non più di loro interesse ma che possono essere riutilizzati da altri ed aventi il duplice scopo di prevenire la produzione dei rifiuti e diffondere una cultura del riuso basata sui principi di tutela ambientale e di solidarietà sociale. Con l'entrata in vigore della L. n. 221/2015, che stabilisce che possono essere individuati presso i centri di raccolta (“isole ecologiche”) appositi spazi da adibire allo scambio di beni usati e funzionanti, direttamente idonei al riutilizzo, oltre che al deposito preliminare alla raccolta dei rifiuti destinati alla



preparazione per il riutilizzo e alla raccolta di beni riutilizzabili, la Regione Umbria, con **D.G.R. n. 798 dell'11.07.2016**, ha definito le Linee Guida Regionali per la realizzazione e la gestione dei Centri del Riuso quali strumento di prevenzione in coerenza con la “gerarchia dei rifiuti” della direttiva 2008/98/CE. Le Linee Guida sono riferite esclusivamente a centri del riuso comunali o intercomunali, integrati con i centri comunali di raccolta dei rifiuti già attivi sul territorio, al fine di poter intercettare, prima che diventino rifiuto, il maggior quantitativo di beni ancora utilizzabili. Nello specifico l'amministrazione regionale ha individuato nel centro di riuso comunale il luogo deputato alla prevenzione dei rifiuti, distinguendolo dalle esistenti attività commerciali dei mercatini dell'usato. Infatti è espressamente dichiarato che dall'attività del centro di riuso non deve derivare alcun lucro, né vantaggio diretto o indiretto, tanto che è previsto anche il divieto di prelievo di beni da parte di operatori dell'usato con fini di lucro. E' data facoltà ai Comuni di chiedere, agli utenti prelevatori, il versamento di un contributo destinato a concorrere ai costi di gestione del centro del riuso, stabilito in maniera commisurata al bene prelevato e comunque non equiparabile al prezzo di mercato.

Le Linee Guida dettano caratteristiche tecniche, dotazioni, fasi dei flussi dei beni e definiscono la modulistica di consegna e di prelievo dei beni; quest'ultima, in assenza dei decreti ministeriali di riferimento, contiene la dichiarazione con la quale l'utente che preleva solleva *“il centro di riuso, in qualità di cedente dei beni, da qualsiasi responsabilità civile o penale, diretta o indiretta, inerente a perdite, costi, oneri e danni a cose o persone determinati dall'uso proprio od improprio che degli stessi beni verrà fatto dal momento della loro acquisizione sollevano il gestore ed i suoi operatori da ogni responsabilità diretta o indiretta conseguente al prelievo del bene, comprese le responsabilità per eventuali danni a cose o persone derivanti dal loro uso proprio ed improprio”*.

Relativamente alla modalità di gestione, le disposizioni regionali, attribuiscono al Comune competente l'individuazione del soggetto gestore che può essere il medesimo che gestisce il servizio rifiuti o un altro soggetto, organizzazione o associazione no profit; i rapporti tra le parti sono regolati mediante apposita convenzione. A tal fine con **D.G.R. 1129 del 3.10.2016** è stato approvato lo “Schema-tipo di convenzione per la gestione del centro di riuso”, quale strumento di semplificazione amministrativa a favore delle Amministrazioni comunali che, comunque, possono apportarvi le modifiche che ritengono più opportune ai fini della regolazione dei rapporti con il soggetto gestore individuato.

La Regione Umbria, in attuazione del “Piano regionale di gestione dei rifiuti di cui alla **D.C.R. n.301/2009**, della **L.R. n.11/2009**, del “Programma di Prevenzione e Riduzione della Produzione dei Rifiuti” e delle Linee Guida suddette, ha promosso con apposito bando l'attivazione sul territorio regionale di centri di riuso. Il bando intende sostenere la realizzazione e l'allestimento di centri di riuso di cui all'art.180bis del D.Lgsn.152/2006 e s.m.i. Sono risultate beneficiarie del Bando tutte le Amministrazioni comunali umbre che hanno partecipato, anche in forma associata. Il contributo concedibile per ciascuna istanza di partecipazione era pari all' 80% delle spese riconosciute ammissibili e, comunque, fino all'importo massimo di 75.000 euro. Sono state 11 le domande di partecipazione pervenute dalle amministrazioni comunali per il bando regionale per la concessione di contributi e sono state tutte ritenute ammissibili. Con D.D. n.11931 del 1 Dicembre 2016 «Approvazione graduatoria di merito e concessione contributo di cui alla D.D. n.8846 2016», la Regione Umbria, sulla base delle risorse al momento disponibili, ha determinato di concedere ai sottoelencati Comuni e ai sensi del punto 11.4 del Bando, il contributo per ciascuno determinato, per un importo complessivo di 596.090,56 euro.

N°	Comune	Contributo Concedibile
1	Corciano	€ 75.000,00
2	Panicale	€ 75.000,00
3	Gubbio	€ 74.561,70
4	Marsciano	€ 73.038,40
5	Perugia	€ 75.000,00
6	Gualdo Tadino	€ 74.480,77
7	Assisi	€ 75.000,00
8	Foligno	€ 74.009,69

Tabella 2 - Elenco comuni finanziati dalla regione Umbria per la realizzazione dei centri di riuso - primo gruppo

Nel 2017 per rafforzare la promozione e la diffusione sul territorio regionale di questi centri, la Giunta regionale ha destinato 225.000 euro del fondo derivante dall'ecotassa al finanziamento degli altri tre progetti esauendo così l'intera graduatoria.

N°	Comune	Contributo Concedibile
9	Umbertide	€ 75.000,00
10	Terni	€ 75.000,00
11	Bastia Umbra	€ 75.000,00

Tabella 3 – Elenco comuni finanziati dalla regione Umbria per la realizzazione dei centri di riuso – secondo gruppo

Secondo le linee guida regionali i Centri di Riuso:

1. devono essere realizzati in strutture attrezzate comunali o intercomunali;
2. è opportuno che vengano realizzati in prossimità, nelle vicinanze o all'interno dei centri di raccolta dei rifiuti già attivi sul territorio, al fine di poter intercettare, prima che diventino rifiuto, il maggior quantitativo di beni ancora utilizzabili;
3. devono essere costituiti da locali o aree coperte, presidiati ed allestiti dove si svolgono attività di consegna e prelievo di beni usati ancora utilizzabili;
4. devono essere dotati di aree dedicate all'accettazione, all'immagazzinamento e all'esposizione;
5. devono essere dotati di attrezzature per l'immagazzinamento e alla movimentazione di beni;
6. deve essere gestito da un soggetto, pubblico o privato, che può essere il soggetto gestore, un'organizzazione o un'associazione no profit;
7. ricevono a titolo gratuito dai cittadini beni usati integri e funzionanti, riutilizzabili direttamente o con l'effettuazione di operazioni di pulizia e di piccole manutenzioni;
8. il ritiro di tali beni può essere gratuito od oneroso secondo quanto stabilito dal Comune

Tabella 4 - Sintesi delle caratteristiche dei centri di riuso in Umbria secondo le linee guida regionali

4.4 Centri di Riuso attivati e programmati in Umbria

A oggi risultano attivi e in funzione due centri di riuso comunali nella regione Umbria, quello del comune di [Perugia](#) e quello intercomunale di [Marsciano](#). Oltre a questi vi sono poi altri tre centri le cui strutture sono state predisposte, ma che attendono di essere attivati e gestiti, si tratta dei centri di Umbertide, Corciano e Panicale. Sono infine in corso di ultimazione i centri di riuso comunali di Assisi, Gualdo Tadino e Gubbio e restano programmati ma non ancora realizzati quelli di Bastia Umbra, Foligno e Terni.

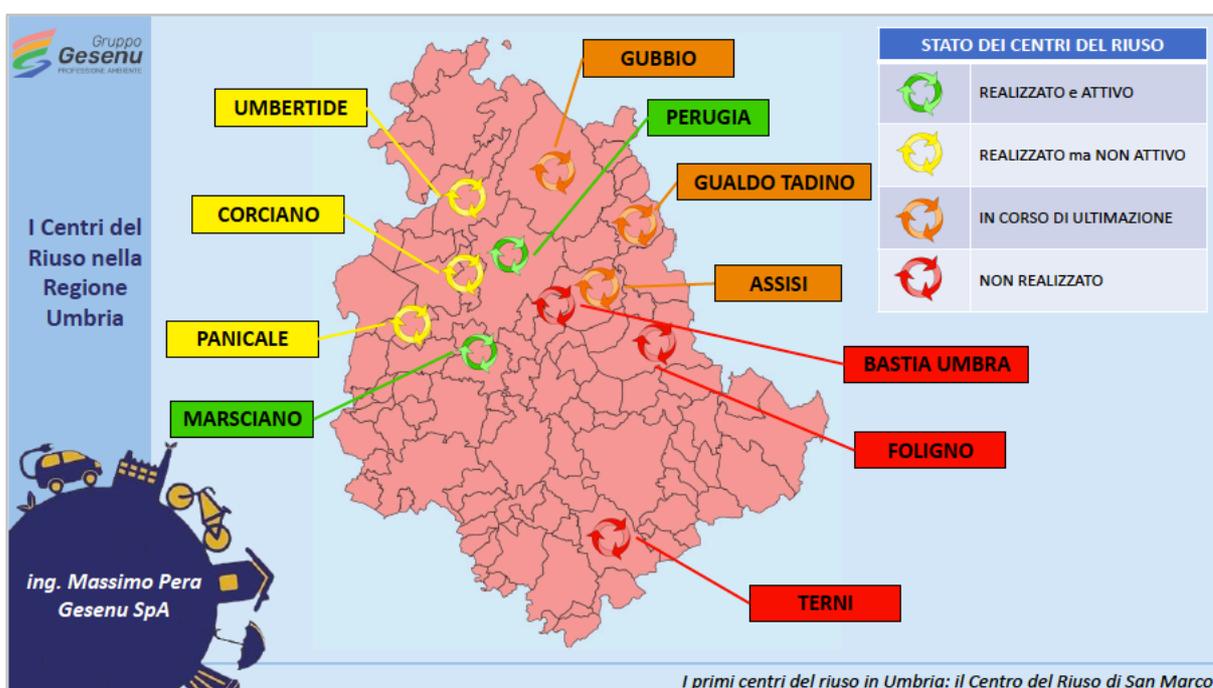


Figura 3 - Mappa dei centri di riuso in Umbria

4.4.1 Centro di Riuso comunale di Perugia

Il Centro del Riuso attivo nel Comune di Perugia sorge all'interno di uno dei 5 Centri di Raccolta del Comune, quello di San Marco Cenerente e serve un bacino potenziale di 166.500 abitanti. E' stato realizzato all'interno di una struttura in acciaio già esistente, avente una superficie coperta di 140 mq, che è stata ristrutturata. Gli interventi atti alla risistemazione del Centro di Raccolta sono stati per la maggior parte inerenti ad una razionale ricollocazione e miglioramento degli spazi presenti, garantendo inoltre un accesso all'area in sicurezza e idonei spazi per la sosta dei futuri utenti. Il Centro del Riuso è suddiviso in modo da individuare delle zone ben definite sia all'interno della struttura che nella parte esterna per una migliore organizzazione dei rifiuti. Quando si entra nel Centro di Raccolta, la prima



tappa è il Centro del Riuso in cui le persone possono lasciare le cose di cui non hanno più bisogno, a condizione che siano in buono stato. La seconda fermata è il Centro di Raccolta dove gli oggetti e i materiali che non possono essere riutilizzati diventano rifiuti, che vengono raccolti separatamente.

Tutti possono recarsi al Centro del Riuso, sia per lasciare oggetti in buono stato che per prenderne altri portati lì da altre persone, a fronte di piccole donazioni. L'attività non è a scopo di lucro ed il profitto viene utilizzato per beneficenza e per la manutenzione del Centro stesso. Il Centro ad oggi rimane aperto il giovedì ed il sabato dalle 15 alle 18 grazie alla presenza dei volontari del Merkasino Vista la crescente partecipazione, nel prossimo futuro si conta di ampliare questo orario.



Figura 4 - Visita al centro di riuso di Perugia all'interno del centro di raccolta di San Marco

Al fine di dotare il Centro del Riuso di un modello di business economicamente sostenibile il Comune di Perugia ha stabilito l'entità del contributo previsto per il prelievo dei beni presenti all'interno del Centro che deve essere versato al soggetto Gestore e che è calibrato in base alla tipologia del bene da prelevare. Il Centro ha previsto anche la compilazione a cura dei gestori di appositi modelli cartacei di registro delle consegne e dei prelievi.

Nei sette mesi del 2019 dall'apertura del Centro del Riuso, sono stati raccolti circa 600 oggetti fra libri, quadri, giocattoli, mobili, elettrodomestici, oggetti di elettronica, abbigliamento e oggetti di arredamento; sono stati raccolti circa 4.200 euro che, come anticipato, sono in parte donati in beneficenza e in parte reimpiegati per la manutenzione del Centro stesso.

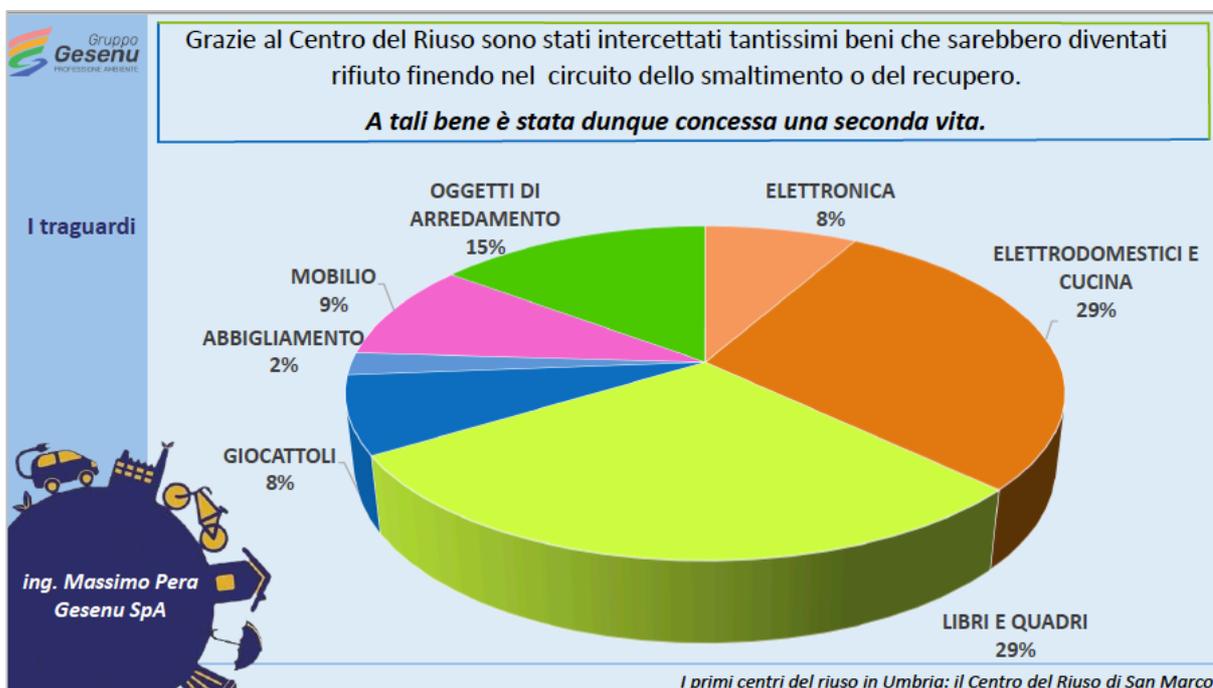


Figura 5 - Ripartizione degli oggetti intercettati nel centro di riuso

4.4.2 Centro di Riuso intercomunale di Marsciano

Il Centro del Riuso di Marsciano è intercomunale ed è fruibile da tutti i cittadini residenti a Marsciano, San Venanzo, Fratta Todina e Monte Castello di Vibio servendo un bacino potenziale di oltre 20.000 abitanti. È stato realizzato in un'area idonea che è situata all'interno dell'area di competenza del Centro di Raccolta del Comune di Marsciano ubicato in Località Pettinaro, nei pressi del Fiume Nestore. E' operativo dal gennaio 2019 e conta a oggi 455 utenti registrati che hanno effettuato 1.148 consegne di beni e 850 ritiri. Il centro è aperto il lunedì, martedì, giovedì e venerdì dalle 10 alle 13, il mercoledì e il sabato dalla 14 alle 17, tuttavia con il nuovo bando di gestione l'orario di apertura potrebbe cambiare pur garantendo le 18 ore settimanali di apertura. La gestione per il primo di anno di attività è stata affidata all'Associazione Caritas "Casa di Betlemme".

Tutti i cittadini maggiorenni, imprese o enti del territorio dei Comuni interessati possono consegnare a titolo gratuito beni in buone condizioni e funzionanti. Gli addetti del centro ne verificano le condizioni e dopo la presa in carico li rendono disponibili all'interno dell'immobile-magazzino.

I beni sono classificati in base alla tipologia ed è assegnato ad essi un punteggio (max 10 punti) prima di essere sistemati nell'area espositiva. Il prelievo dei beni può essere effettuato da privati cittadini, associazioni di volontariato onlus, organizzazioni no profit e istituti scolastici. Per ciascun utente il prelievo è gratuito con un limite di 2 prelievi al mese e di 30 punti per ciascun prelievo.

Il centro di riuso di Marsciano per la catalogazione, ricerca e monitoraggio dei ritiri e delle consegne dispone anche di un software commerciale a pagamento, il cui costo è a carico dell'ente comunale.



Figura 6 - Struttura del centro di riuso di Marsciano

4.4.3 Altre iniziative di Riuso attive nella regione

Molti negozi del riuso sono attivi in Umbria, alcuni appartenenti a delle catene. In particolare secondo il sito mercatiniditalia.it sono 34 i negozi dell'usato censiti nella regione. A questi si affiancano i tanti mercatini di piazza di hobbistica e piccolo antiquariato che rappresentano una realtà consolidata in molti centri dell'Umbria: da Perugia a Terni, passando per Foligno, Spoleto, Gubbio, Campello sul Clitunno, Città di Castello, Todi e, fino a qualche tempo fa, anche Orvieto – tanto per citare i principali. Ogni mercatino fa muovere decine e decine di espositori e il più importante, da questo punto di vista, è quello di Pissignano (Campello sul Clitunno), che ogni prima domenica del mese richiama circa 800 espositori da tutta Italia. Come nel resto d'Italia molto interessanti sono anche alcune iniziative per il riuso della categoria tessile sono state attivate in alcune catene di abbigliamento come [OVS](#), [H&M](#), e [Calzedonia](#). Oltre a questi negozi e attività fisiche vi sono poi particolarmente attivi anche i noti portali Ebay, Subito.it e Kijiji, negli ultimi tempi affiancati dai marketplace dei social network come Facebook nei quali la compravendita di beni è facilitata da reti territorialmente prossime agli utenti e dallo scambio istantaneo di foto e informazioni.



5. Stakeholder regionali del progetto

Il primo stakeholder individuate dal progetto è certamente il governo regionale che, oltre alle responsabilità amministrative di pianificazione e verifica dei servizi legati alla gestione dei rifiuti è responsabile della gestione dei fondi europei per i quali il progetto mira a facilitare la gestione con lo scopo di promuovere lo sviluppo e il potenziamento dei centri di riuso negli aspetti ambientali e sociali connessi. In questo senso pari importanza svolgono anche gli altri portatori di interesse pubblici, quali le amministrazioni comunali, in particolare quelle dove sono attivi o stanno per essere attivati dei centri di riuso, e l'ente regionale di protezione ambientale ARPA Umbria.

Anche i gestori dei servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani sono attori importanti nel quadro del progetto, così come le università, in particolare la facoltà di ingegneria, e le associazioni di carattere ambientale e sociale che si interfacciano positivamente ai centri di riuso, in primis individuate in Legambiente Umbria (Legambiente peraltro ha promosso un interessante progetto di creazione di startup per l'economia circolare e del riuso denominato [ECCO](#)), il Coordinamento Rifiuti Zero dell'Umbria (che organizza da alcuni anni dei [Repair Cafè](#) in giro per la regione) e le cooperative sociali con particolare riguardo a quelle che gestiscono o hanno gestito centri di riuso in Umbria.

Questo l'elenco degli stakeholder individuati in prima istanza nel progetto SUBTRACT:

- Regione Umbria, dipartimenti delle attività produttive e imprese, ambiente, lavoro e istruzione, affari sociali, directorato alla pianificazione regionale e programmazione europea
- I 92 comuni della regione Umbria
- Università di Perugia, dipartimento di ingegneria
- 9 aziende di gestione rifiuti urbani dell'Umbria
- ARPA – Agenzia regionale di protezione ambientale
- Caritas
- Cooperative sociali attive nel campo
- Associazioni: Legambiente Umbria, Coordinamento regionale umbro Rifiuti Zero, Cittadinanza Attiva, Movimento Difesa del Cittadino Umbria, ACU Umbria, Adiconsum Umbria

6. Raccolta dati

Tutti i dati relative alla raccolta di rifiuti urbani per i comuni e i sub-ambiti umbri sono riportati e costantemente aggiornati all'interno del portale di Arpa Umbria, con quantità raccolte per categoria merceologica, percentuali di raccolta differenziata, indifferenziata e qualità merceologica rilevata sui rifiuti organici (<https://apps.arpa.umbria.it/webgis/Rifiuti/index.asp>).

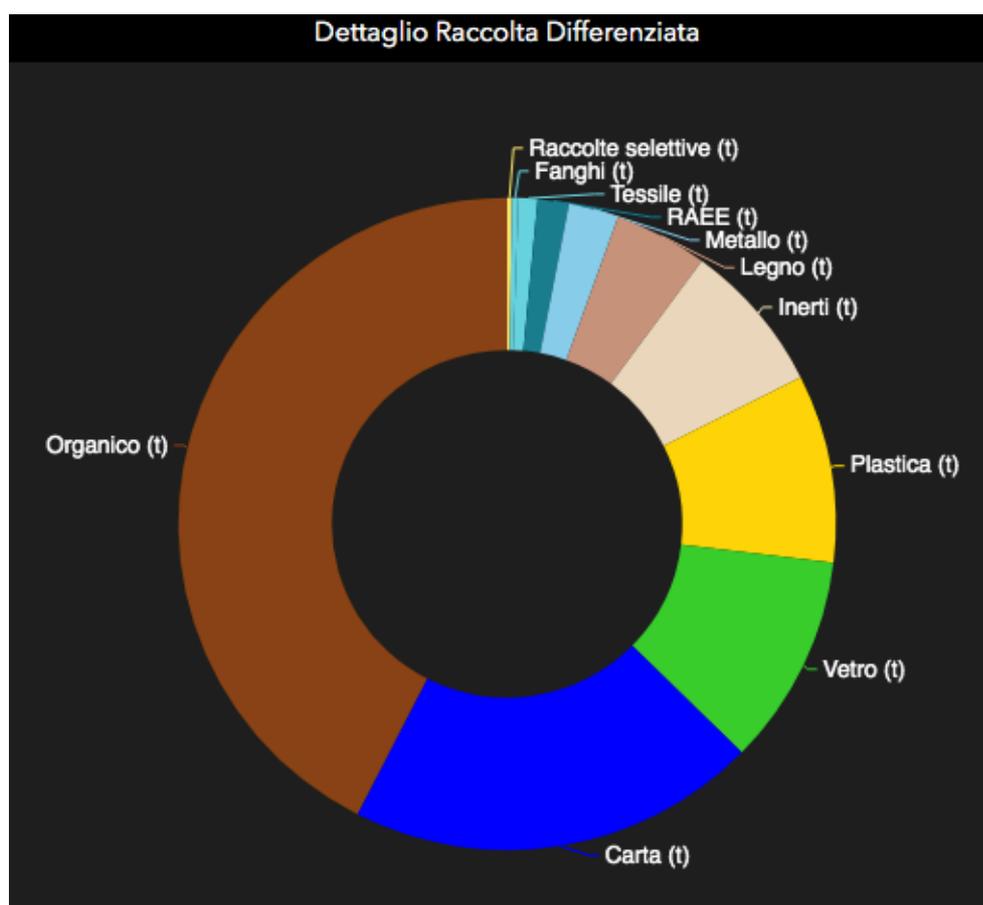


Figura 7 - Ripartizione delle quote di raccolta differenziata in Umbria per categoria merceologica

Per gli aspetti normativi e il dibattito nazionale sul tema del riuso sono stati consultati i seguenti documenti:

- Rapporto Nazionale sul Riutilizzo del 2018 (www.occhiodelriciclone.com)
- Linee guida per l'affidamento del servizio di raccolta e avvio a recupero degli indumenti usati (www.utilitalia.it/area_ambiente/studi_e_ricerche)
- L'Italia del Riciclo 2019 (www.fondazionevilupposostenibile.org)

La posizione della rete ONU sui Decreti attuativi dell'art 180 bis (www.reteonu.it)

Molto utili sono anche i dati relativi all'utilizzo e ai flussi intercettati nei centri di riuso attivi, a oggi i dati più consistenti sono quelli riguardanti il centro di riuso di Perugia riportati nei paragrafi precedenti.

Per quanto riguarda il potenziale in termini di creazione di posti di lavoro dell'economia del riuso invece alcuni dati sono forniti dalla rete RREUSE partner del progetto durante il primo workshop regionale di SUBTRACT nel gennaio 2020.

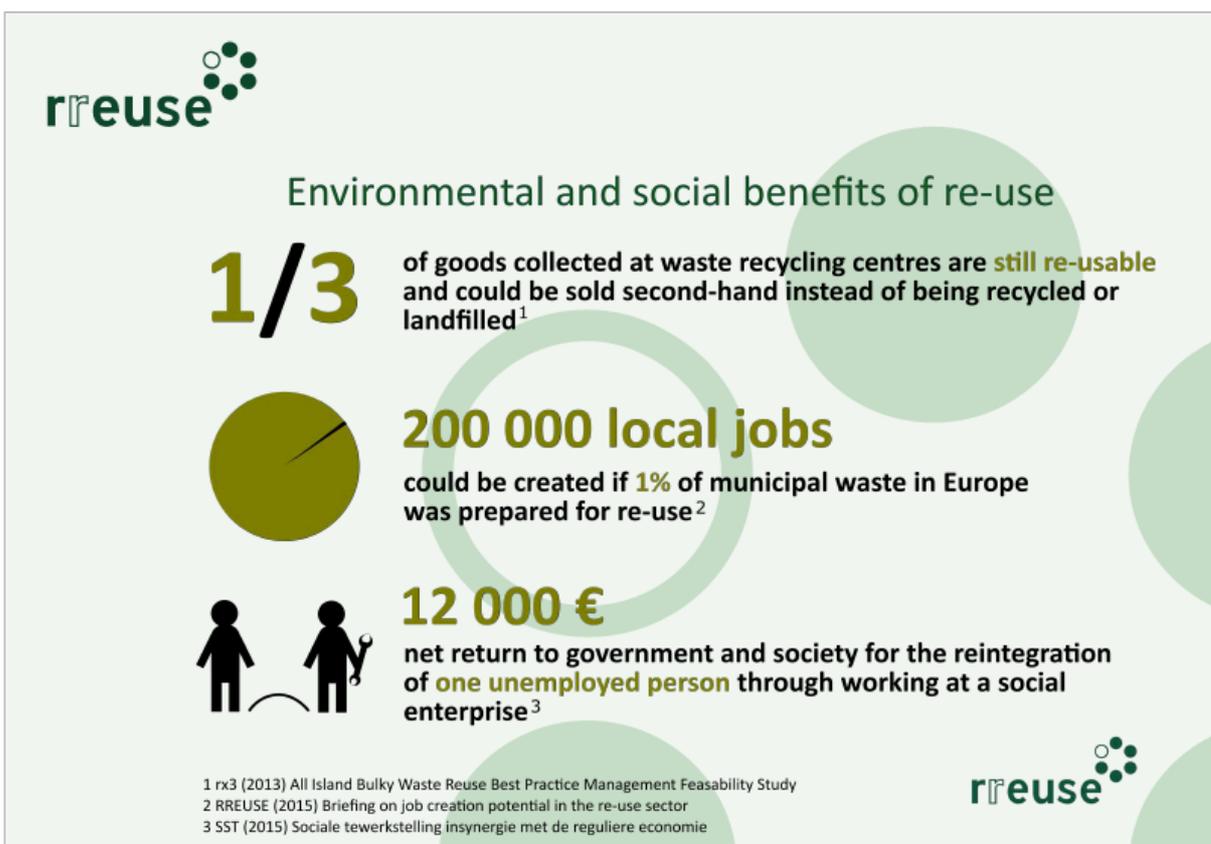


Figura 8 - Numeri sul rapporto tra l'economia del riuso e il ritorno in termini di posti lavoro e costi sociali evitati



7. Aspetti finanziari

I centri di riuso attivi in Umbria sono stati finanziati, come detto, attraverso fondi regionali provenienti dall'ecotassa sullo smaltimento dei rifiuti in discarica. Il finanziamento tuttavia è limitato alla realizzazione degli edifici e delle infrastrutture necessarie e non fanno riferimento invece ai costi di gestione, promozione, e potenziamento degli stessi centri. Questo tipo di spese a oggi restano in capo agli enti pubblici gestori, quindi le amministrazioni comunali, i quali scontano le consuete difficoltà di bilancio per poter investire cifre consistenti su questo tipo di servizio.

Come raccontato nei paragrafi precedenti, i due centri di riuso attivi in Umbria, presentano due modelli gestionali simili che prevedono l'affidamento tramite bando del centro ad associazioni ed enti caritatevoli e in un caso permettono il prelievo gratuito dei beni, nell'altro un corrispettivo forfettario il cui ricavato va a integrare il costo di gestione.

Non vi è oggi molta chiarezza su come e se si possano approntare modelli gestionali più economicamente sostenibili. In questo senso può venire in soccorso la recente modifica tariffaria imposta dall'ente nazionale ARERA (l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente) per i servizi idrici e dei rifiuti, con la deliberazione del 31/10 2019 numero 443/2019/R/RIF. Si tratta in particolare del MTR, METODO TARIFFARIO SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI 2018-2021, il quale permette ai gestori di computare tra i costi efficienti con cui comporre la tariffa dei rifiuti, anche quelli dovuti alla realizzazione di campagne ed altre attività atte alla prevenzione della produzione dei rifiuti, esattamente come si configurano anche i Centri di Riuso.

Riportiamo di seguito il comma 9.2 recante queste disposizioni:

9.2 Nei costi operativi riconosciuti sono inclusi eventuali ulteriori oneri sostenuti:

- a) per lo svolgimento di campagne informative e di educazione ambientale sulle diverse fasi del ciclo integrato di gestione dei rifiuti, sulle attività necessarie alla chiusura del ciclo, nonché sull'impatto ambientale nel territorio di riferimento;
- b) per misure di prevenzione, di cui all'articolo 9 della Direttiva 2008/98/CE prese prima che una sostanza, un materiale o un prodotto sia diventato un rifiuto, che riducono:**
 - i) la quantità dei rifiuti, anche attraverso il riutilizzo dei prodotti o l'estensione del loro ciclo di vita;
 - ii) gli impatti negativi dei rifiuti prodotti sull'ambiente e la salute umana;
 - iii) il contenuto di sostanze pericolose in materiali e prodotti.

Questa norma consentirebbe di inserire i costi gestionali dei centri di riuso all'interno della tariffa dei rifiuti in modo trasparente ed efficiente.



8. Cosa migliorare

L'iniziativa avviata con il progetto SUBTRACT intende perseguire un molteplice numero di obiettivi. Tra questi vi è sicuramente la possibilità di creare opportunità di lavoro nella filiera del recupero. Si tratta di un obiettivo da perseguire avendo presente che la filiera del recupero si compone di numerose variabili. Come primo campo di intervento vi è sicuramente l'utilizzo di personale nei centri deputati alle attività di riuso dei beni. Si tratta in questo caso di un effetto diretto derivante dall'apertura di iniziative collegate alla filiera del riuso. Questo effetto si potrebbe ulteriormente dilatare laddove si preveda che i centri del riuso non siano solo luoghi di deposito di beni ma anche luoghi di riparazione dei beni. Si evidenzia in tal senso una stretta correlazione tra iniziative collegate al riuso e la possibilità che queste siano collegate anche a interventi di natura "sociale" più o meno supportati dalla contribuzione pubblica.

Ulteriori ambiti nei quali si possono sviluppare politiche occupazionali collegate all'implementazione della filiera del riuso sono le attività collegate più in generale alla filiera del recupero di materia attraverso network locali o regionali che mettano in rete la disponibilità dei beni. Queste reti locali o regionali potrebbero determinare il nascere di esperienze imprenditoriali legate ai servizi resi nei confronti dei cittadini (servizi a domicilio, servizi di consegna ecc.).

In relazione a quanto sopra indicato si possono prevedere specifiche iniziative di finanziamento pubblico volto ad incentivare questi tipi di iniziative imprenditoriali magari attingendo dai fondi che derivano dagli introiti pubblici collegati alla gestione del ciclo dei rifiuti (ecotassa, compensazioni ambientali, disagi ambientali ecc.). Si tratterebbe cioè di indirizzare parte degli introiti pubblici derivanti dalla tassazione collegata al ciclo dei rifiuti verso politiche di riuso volte ad implementare e rendere più semplice la pratica del riuso. Tale filiera di interventi volti a supportare finanziariamente le iniziative di riuso possono trovare applicazione anche nell'interscambio tra le aziende produttrici di beni. L'incentivo finanziario al riuso potrebbe essere opportunamente declinato in incentivi economici che rendano appetibile per l'impresa produrre o scambiare beni anche provenienti dal riuso.



9. Barriere e opportunità per i Centri di Riuso

I punti di forza si possono identificare nella consapevolezza in capo al sistema di sviluppare una politica del riuso. Tale consapevolezza si fonda nella convinzione che ormai il Sistema di gestione dei rifiuti deve fondarsi su una vera economia circolare. Di particolare importanza sono poi gli aspetti sociali dell'iniziativa che danno al progetto particolare attenzione da parte di tutti gli stakeholder.

Le debolezze risiedono principalmente nella mancanza di un Sistema legislativo che agevoli la cultura del riuso. Ad oggi la normativa nazionale non è ancora intervenuta con strumenti che consentano di superare le oggettive difficoltà che si incontra nella gestione del bene riutilizzabile.

E' necessaria una intensa campagna di comunicazione che informi i cittadini delle opportunità a disposizione. Il Cittadino deve percepire la pratica del riuso non come una "stravaganza" a cui rivolgersi solo in particolari e isolate occasioni. I centri del Riuso dovrebbero diventare delle valide alternative al normale acquisto che il Cittadino dovrebbe valutare in modo automatico.

Da notare in particolare come nella filiera degli indumenti usati che non trovano nuova vita attraverso la compravendita, lo scambio tra privati o la donazione diretta a enti di beneficenza, assumono la qualifica di rifiuti urbani e, pertanto, diventano oggetto di specifiche raccolte differenziate che, spesso, i Comuni o i gestori della raccolta affidano a soggetti terzi. A differenza di altre frazioni merceologiche dei rifiuti, la cui raccolta e trattamento rappresentano comunque un costo per la collettività, quella tessile viene avviata in canali di recupero che possono produrre per la stazione appaltante ritorni economici capaci non solo di ripagare i costi della gestione, ma talvolta anche di produrre qualche margine. Questo aspetto fa sì che per la stazione appaltante (comune o gestore della raccolta) il servizio possa essere affidato a costo zero, o addirittura dietro una qualche forma di contropartita di tipo economico o sociale (es. inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati, finanziamento di progetti di solidarietà etc.).

Le filiere del riutilizzo, escludendo online, merci pregiate e antiche, automobili e autoricambi, sono strutturate in forma articolata (raccolte di indumenti usati che si rivolgono a mercato nazionale ed estero, settore incipiente di PPR dei RAEE e di altri beni durevoli) o in micro-scala territoriale (negozi dell'usato in conto terzi, ambulanti). La filiera degli indumenti usati raccolti in Italia, grazie allo sviluppo e consolidamento delle raccolte differenziate tessili, è matura ed articolata e può essere presa come modello/riferimento operativo per immaginare le caratteristiche generali delle future filiere che nasceranno dalle raccolte differenziate e dalla preparazione per il riutilizzo di beni durevoli non tessili. Come noto, però, nelle filiere degli indumenti usati sono stati riscontrati frequenti episodi di illegalità, che hanno fatto emergere una serie di reati piuttosto importanti, che vanno dal commercio in nero alle frodi, fino alle infiltrazioni della criminalità organizzata. Si tratta di episodi che per il loro risalto, anche mediatico, rischiano di impattare negativamente sulla reputazione dei soggetti coinvolti. Alla luce di tali problematiche occorre prestare attenzione e fornire ai gestori del ciclo dei rifiuti urbani, in qualità di stazioni appaltanti, un supporto nella predisposizione dei bandi di gara, nella gestione della procedura e nel controllo sull'esecuzione dei servizi.



Buone pratiche

Cooperativa Sociale Insieme - Gestione di centri comunali per la raccolta dei rifiuti urbani

La [Cooperativa Sociale Insieme](#) nasce nel 1979 a Vicenza sull'onda dell'emergenza sociale per la diffusione di droghe nei giovani. L'obiettivo di Insieme è quello dare una seconda possibilità alle persone e alle cose che apparentemente non ce l'hanno e dimostrare che tutti i beni possono essere valorizzati e rivalutati, tornando così ad essere utili, o addirittura artistici. Attraverso l'attività di recupero di materiale usato (vestiti, mobili, libri e oggetti) da sgomberi a domicilio o donazioni da privati, la cooperativa affianca, con percorsi educativi di inserimento al lavoro, il recupero di autonomie personali. Dal 1987, con la progettazione e la gestione della prima Ricicleria di Vicenza, in collaborazione con il Comune, inizia a occuparsi anche di recupero di materiale per l'avvio al riciclo. Nell'ottica della riduzione dei rifiuti solidi urbani, sviluppa sempre più la sinergia riuso-riciclo spingendo l'intercettazione di beni da avviare al riuso anche dalle riciclerie. Dopo un percorso di dialogo e di verifica con la Provincia di Vicenza, la nuova sede inaugurata nel 2006 è autorizzata a impianto di lavorazione e stoccaggio di rifiuti in ordinaria: uno spazio di 3 200 mq che ospita laboratori di selezione tessuti, lavorazione apparecchi elettronici, restauro mobili, cernita libri e oggetti, un negozio dell'usato di 890 mq, una saletta per le mostre, una sala convegni, un giardino pensile e un ulteriore spazio espositivo all'aperto, oltre che gli uffici per la gestione dell'attività.

Nel 2011, attraverso il progetto europeo Life+ Prisca, la Cooperativa realizza il primo Centro di Riuso in Italia dove, sempre con autorizzazione provinciale e procedure verificate, è possibile il passaggio da rifiuto (destinato alla discarica) a bene (destinato alla vendita) per materiali ancora riutilizzabili intercettati all'interno delle riciclerie. Dal 2017 è impegnata nel progetto europeo Interreg Surface per la realizzazione del Parco del Riuso Intelligente (Smart Reuse Park) e la sensibilizzazione del cittadino al riuso: con eventi culturali settimanali, mostre-mercato e laboratori, la cooperativa è inserita nel circuito di proposte alla città. Dal 2018 gestisce lo Sportello Sostenibilità del Comune di Vicenza punto di riferimento per i cittadini che desiderano attuare buone pratiche ambientali, stili di vita responsabili e rispettosi dell'ambiente oltre che economicamente vantaggiosi.

- 700 ton/anno trattate (tessile, mobili, RAEE, ecc.)
- Gestione di 13 centri di raccolta municipali
- 4.000 servizi di sgombero/anno
- 2 centri del riuso
- 70 impiegati/soci
- 80 addetti in inserimento lavorativo
- 30 volontari
- Volume d'affari 2018: 3.000.000 EUR



La sede legale della Cooperativa Sociale Insieme è a:

Via Basilio Dalla Scola 255, 36100 Vicenza

Tel. +39 0444 301065 - Fax: +39 0444 511067

email: amministrazione@insiemesociale.it

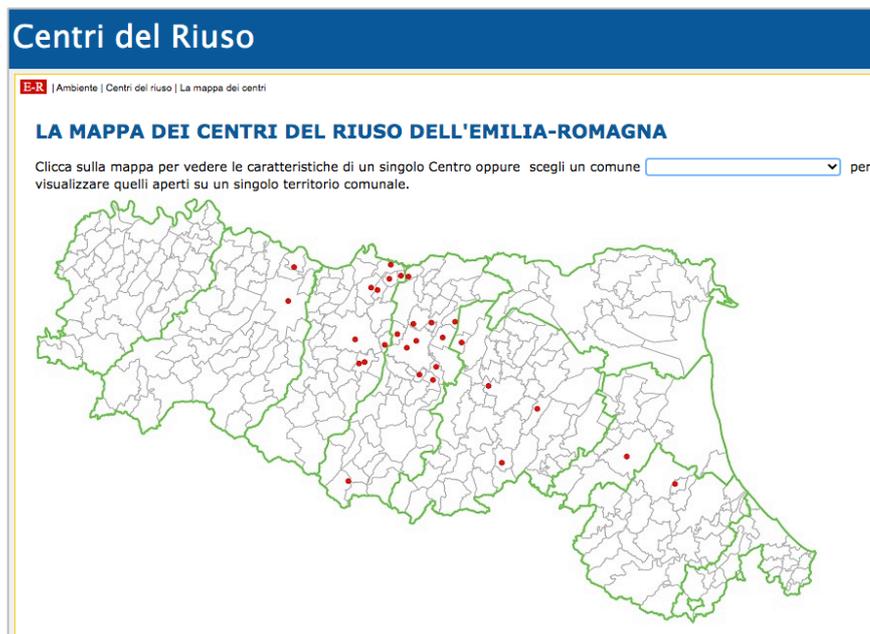
link per ulteriori informazioni: <http://www.insiemesociale.it>



Software per la gestione e il monitoraggio centri di riuso dell'Emilia-Romagna

La Regione Emilia-Romagna ha predisposto e adottato il sistema informatico SUGAR (Sistema Unificato Gestione Area Riuso) con l'obiettivo di favorire la gestione e la rendicontazione delle attività in conformità alle linee guida sui centri di riuso comunali approvate con le deliberazioni di Giunta n.1382/2017 e n.1454/2017. Le linee guida hanno infatti previsto la possibilità che la Regione fornisca ai centri del riuso comunali un sistema informatico regionale da utilizzare per la gestione della propria attività. La Regione, anche al fine di favorire i progetti di riuso dei beni a fine vita e per promuovere i centri comunali di riuso, ha realizzato per la gestione dei centri del riuso comunali iscritti nell'Elenco regionale un sistema informatico denominato SUGAR (Sistema Unificato Gestione Area Riuso) che è disponibile all'indirizzo internet <https://www.ermesservizi.it/centriruso/>.

I centri di riuso iscritti nell'Elenco regionale possono accedere gratuitamente al suddetto sistema informativo presentando richiesta di adesione alla rete ReUSER (Rete Utilizzatori Sugar Emilia-Romagna). Fra le integrazioni alle norme per rendere i Centri più performanti, vi sono la semplificazione della modulistica per accedere al centro e l'eliminazione delle schede di catalogazione, la possibilità di utilizzare dei pesi standard in alternativa alla pesatura dei beni, la possibilità di realizzare attività educative volte alla valorizzazione dei beni usati e infine come detto la predisposizione da parte della Regione del software informatico per la gestione dell'attività e la rendicontazione dei dati che potrà essere utilizzato dai centri comunali e dai centri non comunali del riuso. I dati raccolti non sono ancora disponibili, e alcuni centri di riuso, soprattutto quelli gestiti da associazioni di anziani, hanno difficoltà nell'utilizzo del software.



Il progetto "Centri del Riuso" è gestito da Regione Emilia-Romagna - Servizio giuridico dell'ambiente, rifiuti, bonifica siti contaminati e servizi pubblici ambientali



Viale della Fiera, 8 - 40127 Bologna

Tel. +39 051 527.6078/6003/6061 - Fax: +39 051 527.6058/6056

email: servifiuti@regione.emilia-romagna.it

PEC: servifiuti@postacert.regione.emilia-romagna.it



Il progetto “SOLIDO” per il recupero delle eccedenze alimentari

Il progetto “**SOLIDO – Dispense Solidali**”, avviato nel 2016, consiste nell'organizzare una raccolta di generi alimentari freschi e non presso esercizi commerciali e mense, in grado di dar vita ad un programma di recupero delle eccedenze alimentari. L'obiettivo è quello di abbinare ad azioni di sostegno ai bisogni delle famiglie, delle pratiche che contribuiscano a limitare le eccedenze che si producono nel settore della distribuzione alimentare contribuendo di riflesso alla diminuzione dei rifiuti alimentari. Con i servizi sociali del Comune sono state individuate le famiglie destinatarie del progetto, che, a regime, prevede il confezionamento dei pacchi e la distribuzione a domicilio.

Ha l'obiettivo di organizzare la collaborazione tra attività commerciali e istituzionali nel recupero delle eccedenze alimentari che non sono state servite o vendute nella grande e piccola distribuzione e nelle mense scolastiche ed industriali del territorio, a beneficio delle famiglie narnesi in difficoltà economica opportunamente individuate dagli uffici dei servizi sociali. Gli operatori della cooperativa sociale a fine mattinata di ogni giorno iniziano il giro di raccolta, con mezzi idonei al trasporto alimentare. Una volta raccolte le derrate alimentari, il personale si reca in una cucina adeguatamente attrezzata prepara le porzioni che poi saranno distribuite.

Ammontava ad una tonnellata la quantità di cibo recuperato nei primi sei mesi del progetto da settembre a gennaio, con il cibo che era stato distribuito a 8 famiglie, individuate dai servizi sociali, per un totale di 18 pasti giornalieri. A Narni nel corso del 2017 sono state circa 40 le persone che si è riuscito ad assistere nelle loro esigenze alimentari grazie al progetto; il Comune, insieme alle cinque attività commerciali locali in collaborazione con il Banco alimentare dell'Umbria aveva dichiarato di volerlo far crescere fino a raggiungere i 150 pasti grazie al potenziamento delle attuali collaborazioni e con l'ingresso di nuove attività. Nel 2018 il numero è cresciuto arrivando ai 200 pasti. Con una delibera si è poi attivata una procedura di accesso al servizio che apporta anche un beneficio economico per le attività che donano gli alimenti in quanto sono previsti sgravi fiscali e riduzione Tari in base alle quantità conferite. Dal 2017 è prevista infatti la riduzione fino a 50 euro anno o in base alle quantità di cibo recuperato per le utenze che aderiscono a programmi contro lo spreco alimentare come la Legacciola ed il progetto Solido per il recupero delle eccedenze alimentari.



Riferimenti Comune di Narni, assessore ambiente Alfonso Morelli: alfonso.morelli@comune.narni.tr.it



Link di riferimento: <https://narnirifiutizero.wordpress.com/solido-recupero-delle-eccedenze-alimentari>

Altro link sul progetto: https://www.nonsprecare.it/recupero-prodotti-alimentari-eccedenza-dispensa-solidale-cooperativa-sociale-babele?refresh_cens